

每日养老资讯

2017年12月06日·星期三

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：红桥市场引入养老服务机构补短板.....	4
山东：烟台市创新推动引领基层老龄工作建设走进新时代.....	4
山东：淄博市老龄办积极开展“12.4”国家宪法日宣传活动.....	5
山东：枣庄市持续加大老龄事业资金投入，促进养老服务业快速发展.....	5
安徽：我市深度发展养老服务市场，“硬”“软”并进.....	6
安徽：合肥多措并举破解居家养老难题.....	7
安徽：居家养老，想说爱你不容易.....	8
湖北：加快老年宜居社区建设.....	10
江苏：沭阳创新居家和社区养老服务.....	10
江苏：沭阳县出台《沭阳县社会养老服务体系建设专项资金管理办法》.....	11
四川：遂宁市举办四川省老龄信息管理平台培训会.....	11
广东：东莞对养老机构扶持力度拟加大，最高可获补贴 25 万元.....	12
广东：广州 11 区实现长者饭堂全覆盖.....	13
青海：我省加大养老服务业财政补贴力度.....	13
以党的十九大精神为指引开创老龄事业和产业发展新格局.....	14
华夏文化纽带工程“生态养老”调研活动在杭州启动.....	14
养老志愿服务新模式：“时间”兑换“服务”.....	15
养老服务发展的七大定位误区.....	16
媒体解读应对老龄化，如何保障未来养老金“可持续”？——国务院划转部分国有资本充实社保基金改革的背后.....	18
关爱失能失智长者，守住社会养老底线.....	20
应对老龄化从养老服务人员队伍建设开始.....	20
《光明日报》养老服务业：突围之路.....	21
老龄数据	24
贵州：贵阳老年人 59.33 万人，人口老龄化程度逐年加重.....	24
养老研究	24
汉滨区两个养老服务中心的成败引出的思考.....	24
养老产业	27
养老产业市场前景巨大，各路资本积极谋划布局.....	27
中丹国际健康养老产业落子重庆.....	27
养老访谈	28
专家：国资划转社保，不能理解单纯为社保“找钱”.....	28
养老培训	31
养老护理员持证上岗带来的影响.....	31
“现代学徒制”培养护理人才，书写老龄化时代完美答卷.....	32
养老人才的培养需要开设相关专业.....	33
中国老龄服务专业人才紧缺，校企合建奖学金摸索新培养路径.....	34

老年大学	35
山东：潍坊市成立老年教育工作者培训基地.....	35
中华孝道	35
四川：阿坝州制作敬老宣传片着力营造养老孝老敬老社会氛围.....	35
健康管理	36
老年人：医生教你一分钟陈述病情.....	36
养老地产	37
老龄化趋势下房子反而会越来越贵？.....	37
互动养老	38
江苏：南京养老进入“旅居时代”海边过冬山旁避暑.....	38
海南“候鸟”式养老的主要做法.....	40
养老金融	40
中国养老金融 50 人论坛 2017 年年会即将在京召开.....	40
社会保障	41
养老金制度 2018 年重大调整，影响你的钱袋子.....	41
国际交流	44
研究称 2100 年东京人口减少近一半，老龄化比例高.....	44
日本探索老龄化社会模式，可持续发展是关键.....	44
俄罗斯稳妥推进养老改革.....	45
老年说法	48
法院：家庭养老能力堪忧，机构养老服务待提升.....	48
政府购买服务	48
2018 至 2020 年度松江区方松街道等 12 个街镇居家养老服务项目的公开招标公告.....	48
甘肃：天祝县民政局老年人养老服务机构采购项目公开招标公告.....	50
广州市南沙区珠江街道办事处珠江街居家养老服务及日间托老服务采购项目（GZGP17-PZ11-FG059）公开招标公告.....	51
安徽：阜阳市颍东区插花镇人民政府阜阳市颍东区插花镇新建养老服务中心经营权承包项目（二次）询价公告.....	53
北京市昌平区民政局昌平区 2017 年居家养老巡视探访服务服务商库入围更正公告.....	56
河南：南阳市 12349 智慧养老服务平台建设项目（二次）.....	57
浙江：宁波市海曙区民政局（重发）海曙区政府购买居家养老服务（旅游类）入围项目的采购公告.....	59
关于我们	61
联系我们	63

养老视点

北京：红桥市场引入养老服务机构补短板

12月5日，北京东城红桥市场与两家养老服务机构，在体育馆路街道社区服务中心的对接下，举办“回馈社会服务社区”红桥市场为老服务启动仪式。图为合作签约现场。体育馆路街道供图千龙网发

12月5日，曾经蜚声国内外的红桥市场，在北京市东城区体育馆路街道参与搭台下，承诺将为辖区老年人提供助老服务，满足地区老年人多样化的需求。

12月5日，红桥市场与两家养老服务机构通过体育馆路街道社区服务中心地对接，举办了“回馈社会服务社区”红桥市场为老服务启动仪式。体育馆路街道社区服务中心主任王玉梅介绍说，体育馆路街道探索居家养老服务社会化的运营模式，建成运营街道养老照料中心和双玉南街社区养老服务驿站，对满足老年人多样化的服务需求起到一定作用，但还远不能满足老年人不断增长的美好生活需要。伴随着北京市环境提升整治政策的落地，原有的小摊小贩均因规范化要求而转营或撤离，由此也造成了老年人生活上的不便和困扰。

王玉梅说，红桥市场具有地理位置优越、知名度高和服务多样化等优势，可以为辖区老年人提供包括餐饮、维修、物业管理、餐饮等在内的服务内容。因此体育馆路街道社区服务中心搭台，在红桥市场引入地区养老服务机构，为辖区老年人提供更加多样、立体、方便的服务。

据了解，体育馆路街道现有60岁以上老年人近万人，其中80周岁以上高龄空巢老人、失能老人、托底保障人员近2000人。街道在“助餐、助行、助浴、助洁、助医、助急”的六助工作中不断探索、总结经验，已经形成了一套较为完整的服务流程。

（来源：千龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43324>

山东：烟台市创新推动引领基层老龄工作建设走进新时代

日前，全国城乡社区老年协会建设暨加强基层老龄工作会议在山东省烟台市召开，全国老龄办副主任吴玉韶、山东省老龄办巡视员钟永诚、烟台市副市长张波等出席会议，会上烟台市老龄办主任郭强围绕烟台基层老龄工作情况所作的交流发言，引起与会人员的热烈反响。据了解，近年来，烟台市老龄办创新开拓，基层老龄工作建设取得了新成果，使老年人的获得感幸福感不断提升。

加强组织建设，城乡社区老年人事情有人管

烟台市将城乡社区老年协会建设先后列入了“十二五”“十三五”老龄事业发展规划和年度工作重点。建好城乡社区老年活动场所。社区、村(居)打造10分钟健身圈，基本实现城乡社区体育健身设施“村村有”全覆盖。目前，全市有老年活动室6500多处，老年文体活动站点61270处。规范城乡社区老年协会建设，保证老年人对老年协会事务享有知情权、参与权、决策权、监督权。

强化政府主导，城乡社区老龄工作有人抓

烟台市切实加强基层老龄干部队伍建设，建立完善考核机制，推进基层老龄工作落实。今年，将

城乡社区老年协会建设等工作纳入对县市区医养结合示范市创建工作的目标考核，构建了养医型、医养型、并重型、网络型4种医养结合模式。营造孝亲敬老社会氛围。开展年度孝亲敬老楷模、敬老模范企业、敬老模范企业家、“敬老文明号”等推选表扬活动。提高做好老龄工作本领。通过外出学习考察、举办培训班等形式，对全市县乡老龄专兼职干部和老龄委成员单位联络员每年轮训一次。

完善体制机制，城乡社区老年人困难有人帮

提升老年人幸福指数。组织志愿者开展陪空巢老人过年等为老志愿服务活动和服务进社区、进养老机构、进老年人家庭“三进”活动，为高龄、失能半失能老人开展助餐、助洁、助急、助浴、助行、助医服务。开通涉老案件“优先受理、优先立案、优先执行”绿色通道。丰富老年人精神生活，广泛开展走访慰问活动。80周岁以上老年人高龄津贴制度实现了全覆盖，落实了60周岁老年人使用“敬老卡”优惠乘坐市区公交车政策。

烟台市老龄办将以此次全国城乡社区老年协会建设暨加强基层老龄工作会议为契机，认真贯彻习近平总书记党的十九大报告中提出的要求，创新思路，扎实工作，引领基层老龄工作建设走进新时代，开创烟台老龄工作新局面。

(来源：烟台市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43366>

山东：淄博市老龄办积极开展“12.4”国家宪法日宣传活动

为深入贯彻落实党的十九大精神，增强全民法治观念，推动全社会树立宪法意识，12月4日，市老龄办在淄博市张店区华光路北侧、明清街与西五路之间人行道区域积极参加全市“12.4”国家宪法日宣传活动，就与老年人日常生活密切相关的法规政策进行宣传，进一步增强老年人的安全意识、法律意识。

活动现场，采取发放宣传手册、悬挂宣传标语、设置涉老维权咨询台等形式开展宣传活动，就《习近平总书记关于全面依法治国的论述》、《党的十九大精神》、《宪法》、《山东省法治宣传教育条例》、《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》、《淄博市优待老年人规定》等涉老法规政策进行了宣传。此次宣传活动，共发放宣传资料500余份，接受老年人的相关咨询百余人次。

“现在是法治社会了，我们老百姓也要好好学习法律知识。在做到遵纪守法的同时，也能利用法律武器保护自身的合法权益。”一位正在查看《山东省老年人权益保障条例》宣传手册的老人说到，这次活动的宣传内容贴近实际、贴近生活的需求，让他受益匪浅。

通过此次法制宣传活动的开展，能进一步加深全市老年人对相关政策及相关法律法规的认识和了解，提高法律素质，营造良好的法治环境。

(来源：淄博市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43372>

山东：枣庄市持续加大老龄事业资金投入，促进养老服务业快速发展

枣庄市积极应对老龄化，持续加大老龄事业资金投入力度，2017年，该市发挥财政资金的撬动与

引领作用，采取“补、贴、奖”等组合政策，促进养老服务业健康快速发展。

一是持续加大老龄事业资金投入力度。吸引民间资本注入养老服务业，重点支持养老服务机构新建、城市日间照料中心建设、农村幸福院建设、养老服务队伍建设和民办养老机构运营补贴。同时，市级拨付200万元资金，扶持全市乡镇敬老院升级改造，提升乡镇敬老院服务能力。

二是建立健全养老服务保障体系，不断完善养老服务制度，大力提升养老机构的医疗服务功能，不断满足老年人日益增长的多样化需求。市财政拨付3041万元资金，保障城乡居民养老保险基础养老金顺利发放；拨付1546万元，全面落实80周岁以上老年人高龄津贴、低保老年人高龄津贴及生活长期不能自理、经济困难老年人的护理补贴。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43370>

安徽：我市深度发展养老服务市场，“硬”“软”并进

目前，我市60岁以上老年人有59.65万，占全市人口总数的21.3%，高于全省乃至全国老龄化水平。如何持续发展和健全养老服务体系，为群众提供形式多样、满足个性化需求的养老服务，成为了我市民政系统近年来着力研究和解决的问题。

高度重视与支持养老服务体系

为积极应对人口老龄化的严峻形势，市委、市政府高度重视养老服务工作，近年来，先后出台了《宣城市加快推进养老服务业发展的实施意见》、《宣城市推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》和《关于进一步促进民间投资的实施意见》等文件，形成了党政主导、民政牵头、部门协作、社会参与的工作格局。据市民政局介绍，在政策的大力支持下，我市养老服务有了较快发展，初步形成了具有宣城特色的“以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、国有养老机构为示范、兴办民办养老机构为导向、发展农村区域性中心敬老院为延伸”的“六位一体、城乡统筹”的服务体系。目前，宣城市每千名老年人拥有养老床位已超过33张。2016年宣城市还入选为“十佳休闲养老示范城市”。社会资本踊跃进入养老服务市场，全市经过许可的社会办养老机构总数已达41所，床位数3692张；目前，有10家正在筹建，正在建设的床位数超过4000张。宣城市深入开展养老院服务质量提升专项行动，实施“安全保障、服务技能、管理水平”三大提升工程，“检查督查、安全整治、食品卫生、岗位练兵、信息公开”五项活动全面覆盖。全市155家养老机构，147家达标，8家关停。经过许可的41所社会办养老机构全部建立了完善的规章制度，消防和食品药品安全100%达标，100%签订医疗服务协议。

深度发展养老服务的“硬件”与“软件”

为继续推进农村敬老院转型升级，市民政部门通过撤并地处偏远、管理服务力量薄弱、入住人员较少的敬老院，集中力量发展区域性福利机构；在保障特困人员供养和国有集体资产不流失的前提下，尽可能多的将农村敬老院推向市场，开展公办民营和公建民营，引进管理水平高、服务能力强的社会办养老机构开展租赁、承包经营。目前，全市已有35家农村敬老院实现转型升级，宁国市还形成了“1+x”的雨霄、荣国、奕康、德祥四大转型升级品牌。据介绍，为进一步完善我市养老系统“顶层”设计，市民政部门重点支持社会资本进入主城区养老服务市场。连续出台宣城市城市发展规划和城市控制性详细规划通则，规定每个社区至少设置1处养老院，150-200张床位左右；规定社区养老服务中心（站）用房新建住宅小区配套建设标准，老城区和已建成居住区没有养老服务设施或现有设施未达到规划和建设指标要求的，通过购置、置换、租赁方式开辟养老服务用房。拓福、禾康、春晖等

社会办养老机构纷纷进驻主城区开展社区和居家养老市场，提供日间照料、助餐、家政、代购、心理慰藉慰藉等多样化养老服务。

据了解，市民政局根据养老民生工程建立了重点项目、重点企业帮扶联系人制度。泾县月亮湾休闲养生基地项目总投资80亿元，其中泾县爱晚工程·国家养老工程皖南示范基地一期核心区基本建成，年内有望运营1000张床位。绩溪县新安养老院一期项目即将完工，总投资3.2亿元、设有1000张床位。指导宣州区良门孝道及时办理养老许可，为高尔夫小镇后续发展建设奠定了坚实的基础。

市县民政部门在加大养老服务基础设施的同时也加大初级护理人员培训力度。依托宣城职业技术学院护理专业和宣城市社会福利中心、宁国市社会福利中心，分三年免费轮训全市500多名养老护理人员，重点是失能、半失能老人护理，并长年开展养老护理员培训，从源头解决从业人员不足的问题。同时在全市推进标准化管理，实现全市养老机构标准化体系和质量保证体系建设100%覆盖，积极宣贯由宣城市主导起草的17项养老服务安徽省地方标准，实现养老服务提供有标准、过程可控制、结果能衡量。

(来源：中国宣城网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43325>

安徽：合肥多措并举破解居家养老难题

“我有两个女儿，一个儿子，他们都在合肥。家里条件都很好，我在家呆着着急，喜欢和小女孩聊天，也喜欢打麻将，这里的环境很好，服侍很周到。”满脸喜气，祖籍肥东，今年88岁的鲁业琼老人，2010年元月就入住了合肥市庐阳区逍遥津老人服务中心。看见记者来访，她停下手中的麻将牌，让中心主任张蓓代打，笑呵呵地与记者聊起家常。

据合肥市老龄办负责人介绍：到2011年末，全市户籍人口706.13万人，其中60岁及以上老年人口112.09万人，65岁及以上老人78.27万人，分别占总人口15.87%和11.08%；老龄化程度城乡差异明显，市区老年人口占总人口的比例为13.44%、五县（市）老年人口占总人口的比例为16.99%，老龄高龄人口多、五县农村老龄比例高于市区的事实；以及现有养老机构普遍存在规模小、设施落后、服务内容单一、功能薄弱，服务水平和质量较低的现状，合肥市老龄办认真谋划，多措并举做实“居家养老”服务这篇大文章。

10余万老人享受“18140”工程带来的居家养老服务。2011年初，合肥市政府工作报告首次将居家养老服务社会化试点，作为重点工作加以部署，启动了“18140”工程建设。市民政局、市老龄办印发了《关于贯彻落实市政府“18140”工程实施方案》，并召开了“18140”专题工作部署会，强力推进居家养老服务工程建设。

“18140”工程内容是指在18个街道建设居家养老服务中心和在140个社区建立居家养老服务站，按照有规范名称、有信息平台、有服务场所、有工作制度、有工作队伍、有工作人员职责的“六有”标准，为社区老年人提供家政、安全保障、生活照料、医疗保健、文化娱乐、精神慰藉等“六项”服务。目前，已有20个街道和134个社区初步建立了居家养老服务中心（站），分别占市区街道35%、社区29%，为10余万老年人提供服务。

今年65岁的张左兰（男），是获得“全国敬老模范”的包河区芜湖路街道曙光社区陈夹衡居民组的一位失地农民，他告诉记者：“现如今社区每月给我460元的生活补贴费，再加上失地农民300元的补助，我每月可以从社区拿到760元的生活费，基本生活有保障了”。

据曙光社区党委书记郑顺伦介绍：总人口达9886人的曙光社区，共有老年居民481人，其中422人是“农转非”后的失地农民，为切实保障失地老人们的生活，我们从以下几个方面加大保障力度：凡辖区内的祖居老人（失地农民），男年满55周岁，女满50周岁后，460元的生活补贴费，或男满60岁，女满55岁以后，加上失地农民补助，均能享受每月760元养老生活费；社区祖居老人小病可在社区卫生服务站免费挂号、就诊、拿药，在定点医院转诊，仍可报销药费50%。男年满55周岁，女满

50 周岁后，每年 120 元的“全民医保”参保费由社区全额承担，对于因恶性疾病而引起的大额医疗费并导致家庭生活困难的，社区再一次性给予大病救助。对辖区内满 65 岁以上的老人，建立健康档案，每年举行一次免费的全面体检；社区建有 624 m²、共 32 个独立居室的老年公寓，让辖区内居住在四楼以上、年龄超过 65 岁的老人入住，为老人提供低于市场价的公寓出租并开展服务；与此同时，曙光社区以创建标准化示范社区为契机，以老年公寓为依托，在曙宏服务中心打造了“居家养老服务中心”。截止到目前，共为辖区内 591 位老人提供特色服务，其中为 106 位残疾、高龄、空巢、独居的老人作为居家养老服务的重点对象，开展居家式养老服务。

“2460”为老服务网络信息平台全天候服务 60 岁以上的老人。为完善“18140”工程建设，拓展服务空间和领域，全市启动了“2460”为老服务网络信息平台建设工程。“2460”是指，24 小时为 60 岁以上老人提供服务的居家养老服务管理系统，是居家养老服务重要组成部分，为居家养老提供技术保障。

合肥市庐阳区逍遥津日间照料中心是庐阳区民政局主管下为民服务的民办非企业，居住在合肥市庐阳区逍遥津老人服务中心的老人们，大多是辖区空巢及身体不便的高龄老人。2010 年 7 月，该中心依托庐阳区德泽居家养老中心 2460 服务平台，嫁接该平台中的为老救助指挥系统，利用“12349”服务热线，以现代通讯、智能呼叫、互联网、GPS 定位及电子商务为技术依托，建立紧急救援网络系统，实现了区、街、社居委联网，方便了社区内部交流，促进了社区、老人和日间照料中心全天候、全方位的紧急救助、生活照料、医疗康复、精神慰藉关爱、老人代购等服务。

“采用‘福利性事业，商业化运作’的模式，积极打造一个‘没有围墙’的和‘家’一样温馨的老人院，让老人们发自内心的快乐，是我的终极目标”。德泽居家养老服务中心总经理崔峥向记者坦言。

据悉：目前，合肥市市辖的庐阳区、包河区初步建立了为老服务信息平台，基本实现辖区全覆盖。

市政府首次将居家养老服务纳入到现代服务业发展中。为促进合肥市居家养老服务发展，2012 年 4 月以合肥市政府名义出台了《关于印发合肥市承接产业转移促进服务业发展若干政策（试行）的通知》。《通知》规定：新建、改建（租赁经营）床位数不低于 20 张的居家养老服务中心和新建、改建（租赁经营）床位数不低于 10 张的居家养老服务站，正常运行 1 年，经市老龄办认定并验收达标后，分别给予 10 万元、5 万元一次性补助。自建居家养老服务中心（站）的，按其缴纳的城市基础设施配套费的全额标准给予补助。居家养老服务机构从运营第 2 年起，按实际提供服务床位数，每张床位给予 1200 元的运营补助。

据悉：根据预算安排，到 2015 年，合肥全市 68 个街道、540 个社区将全面建立街道居家养老服务中心和社区居家养老服务站，财政补助资金将达到 3380 万元，每年的运营补助将超过 800 万元。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43357>

安徽：居家养老，想说爱你不容易

近年来，因为不断提速的老龄化趋势，老年人口的快速增长与养老服务设施发展缓慢的矛盾，使“老有所养、老有所依、老有所乐”成为日益紧迫的社会和经济问题。

截至 2012 年底，全省 60 岁及以上老人已达 1035 万人，占总人口的 15%，但养老床位仅 27 万张。面对“银发浪潮”，我省提出了“以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑”的养老方针。在城镇，通过发挥社区和机构的作用，探索“社区+居家”养老服务新模式。

5 万多张床位解决不了 400 多万城市老年人养老问题

清凉的空调房内，有的老人在棋盘对弈，有的老人在上网浏览新闻。日前，记者在合肥市蜀山区三里庵街道居家养老服务中心看到，这里配备了棋牌室、健身房、小网吧、养生医疗保健室、营养餐厅以及理发室等，功能区内设备齐全。“我基本天天来，儿子工作、孙子上学，自己在家也没事，这里不仅离家近，而且活动也丰富，还有伴！”71岁的陈玉娥老人是这里的常客。调查显示，相比去养老院，老人们更愿意选择居家式养老。“居家养老服务，是以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠，为居住在家的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的新型社会养老方式，主要涵盖日托护理、康复护理、上门医疗、精神慰藉、家政服务、文化娱乐、临终关怀等内容。”居家养老服务中心办公室主任满志慧向记者介绍，成立不久的服务中心里设立了呼叫中心，给社区的老人们配备了免费的“爱心通”手机。当老人打进热线时，通过GPS定位功能，电子屏幕上就会立即显示出老人的具体位置，工作人员能迅速了解老人们的需求，并及时提供上门维修、购买粮食、医疗保健等服务。“服务中心除了午餐、足浴、理发需要收取一定的费用外，老人来这里休闲娱乐都是免费的，还包括量血压和常规检查等。中心提供的各项服务收费，包括上门维修等都要比市场价便宜10%~20%。”满志慧说，虽然利润微薄，但是只要能保证中心正常运营、服务人员工资按时发放，也就可以了，不追求高利润。据省民政厅社会福利和慈善事业促进处高光权处长介绍：“目前我省养老的重点是居家养老，这种方式更符合老年人的生活习惯，让他们在家就可以享受服务。”高光权表示，特别是城市社会养老问题，目前我省仅有5万多张床位，要解决400多万城市老年人的养老问题，只有靠大力发展居家养老和社会日间照料来补充。

政府包办养老不现实，养老服务社会化是必然趋势

如何“老有所养”已经成为迫切需要解决的问题。据了解，目前，全省60岁以上老人1035万人，每千名老人拥有床位不到30张。从目前的实际情况看，在社会配套的养老产业方面，缺口仍然很大。

今年，合肥市将政府购买居家养老服务纳入民生工程，保障对象为具有合肥市区户籍的70岁以上低保老人、70岁以上空巢老人和90岁以上高龄老人，每位老人每月可享受600元政府购买居家养老服务补助。服务内容包括生活照料、医疗保健、家政服务、紧急服务等。符合条件的老人只需在社区申请，经审批备案后，即可与服务实体签订服务协议，接受免费服务。“政府包办养老不现实，养老服务社会化是必然趋势。”满志慧说，目前，三里庵街道与省社家老年服务中心合作，引入社会力量提供专业化服务。“正式运营前，我们组织了一个30人的团队，对社区内老年人的需求进行了调研，科学划分中心的功能区。”对于养老服务业，满志慧充满信心。他告诉记者，作为一家民办非企业单位，我们既是公益经营，也是市场化运作。老年人市场具有广阔的前景，夕阳红事业正发展成朝阳产业。目前，省社家老年服务中心已在合肥养老服务业投入400多万元，参与200多个居家养老服务点的建设与运营，将成为合肥养老服务业的连锁单位。9月1日起实施的《安徽省养老机构管理办法》和《安徽省养老机构设立许可办法》，将鼓励、支持企业事业单位、社会组织或者个人兴办、运营养老机构，还可以采取公建民营、公办民营、购买服务等形式，改制、改组政府投资兴办的养老机构。蜀山区民政局有关负责人表示，“目前‘社区+居家’养老服务的模式是由地方政府出资建设服务平台，提供免费场地，委托服务实体进行公益化和市场化的运营。让专业的团队办专业的事，政府进行引导监管。希望能够给老年人带来最大的实惠，享受更优质的服务。”

应对“银发浪潮”的挑战，政策拉动是关键

“自己孤零零的一个人，想找个养老院，但公立的找不到‘家的感觉’，私营的又太贵，每个月的退休金负担不起。现在自己生活还能自理，真不知到不能自理时咋办。”家住合肥瑶海区的刘大爷，老伴去世不久，最近一直在寻找合适的养老院，但都不如愿。他希望居住地也能有居家养老模式，解除自己后顾之忧。

“我们通过社会福利院、光荣院等保障了城市三分之一无生活来源、无子女赡养、无劳动能力的‘三无’老人的养老问题，但还有三分之二的老人没有解决。”高光权认为，相对来说，现今的政策还不够到位，比如在资金支持、土地供应、融资渠道、社工参与等方面，政策的扶持力度还需加强。

虽然社会上都看好养老行业的发展前景，但真正参与进来的还不多。

满志慧说，作为新事物，居家养老在推进过程中会遇到许多困难。“目前，老人们对于钟点工、医疗保健、家庭保洁的需求最为迫切，但这方面的专业服务团队较为欠缺，虽然政府花钱购买公益性岗位，但还远远满足不了时下需求。”有关专家也指出，居家养老应该是老龄化社会发展的一种必然趋势。即使到2015年，我省养老机构床位数达到每千名老人40张以上，但绝大多数的老人仍旧住不进去，这就需要大力发展居家养老服务。过去单靠子女、家庭成员照顾帮忙肯定做不到，那么就需要社区将老人的服务更多地担负起来。

据省民政厅测算，到“十二五”末，我省60岁及以上老人将达到1075万。业内人士认为，应对“银发浪潮”的挑战，政府的政策拉动是关键，这样可以撬动民间资本向养老行业流动，吸引更多人参与进来，形成良性循环。养老行业能有正常合理的盈利，这样的模式才可能不断地复制。一个高效率、高覆盖、可持续发展的居家养老服务市场，才是居家养老服务长远发展的方向。

(来源：安徽日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43365>

湖北：加快老年宜居社区建设

12月1日，从在黄冈召开的全省老年宜居社区创建工作推进会上获悉，截至目前，湖北省已有32家社区获得省级老年宜居社区称号，到“十三五”末，每个县市区都将至少拥有1个省级老年宜居社区。

人口老龄进程加速，截至2016年底，全省60岁以上老年人口已达1072万，占总人口18.22%，其中80岁以上老年人129.29万人，失能、半失能老人约190万人。养老服务需求巨大，但现有的社区养老服务远不能满足老人需求。2014年起，省老龄办、省民政厅联合省住建厅，在全省持续推进老年宜居社区建设，成效显著。

会议要求，创建老年宜居社区要突出宜居的主题。突出老年人对居住环境的安全性要求，完成好对老年人住宅进行适老化改造；突出老年人对出行环境的可及性要求，保障老年人下得了楼，出得了门，到得了想去的地方；突出老年人对健康支持环境的整体性要求，完成好提升老年健康服务科技水平的建设任务；突出老年人对生活服务环境的便利性要求，加快配套设施规划建设，健全社区生活服务网络；突出老年人对社会文化环境的包容性要求，弘扬养老、助老、敬老社会风尚，为老年人更好地融入社会创造条件。

(来源：湖北日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43373>

江苏：沭阳创新居家和社区养老服务

近日，沭阳县政府印发《开展居家和社区养老服务创新示范工作实施方案》，在全县创新开展居家和社区养老服务。

一是目标有亮点。到2018年底，在城区建成45家标准化居家养老服务中心，实现标准化居家养老服务设施全覆盖；在农村推进以敬老院转型为区域性养老服务中心为重点的改革，每个村居建立1个居家养老服务点，形成城乡站点全面覆盖、养老服务全面延伸、信息网络全面联通、居家服务全面专业化的城乡一体化居家养老服务网络。

二是措施有亮点。深化公办养老机构改革，将特困老人的照料、服务和敬老院管理工作委托给社

会组织运营;探索建设嵌入式养老服务综合体,以解决失能老人集中养老、社区娱乐、留守儿童照料和就医看病等问题;实现居家养老服务站点全覆盖,每个村居设一个养老服务点,配备基本办公设施、老人娱乐设施和1名以上专职服务人员。

三是保障有亮点。加强组织领导,成立居家和社区养老服务改革试点工作组织领导小组,负责动员、部署、推进、督办居家和社区养老服务创新工作;加快制度建设,制定出台《沭阳县居家和社区基本养老项目设施建设标准》《沭阳县居家和社区基本养老服务项目考核补助办法》等,确保各项措施落实到位;加大财政扶持,对经验收达标的城市居家养老服务设施,给予10-50万元的一次性项目建设补贴,每年对日间照料中心、标准化居家养老服务中心及村级养老服务点给予8万元、5万元和5000元的运营补助。

(来源:沭阳县民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43371>

江苏:沭阳县出台《沭阳县社会养老服务体系专项资金管理办法》

为规范全县养老服务专项资金的使用和管理,改进资金分配方式,充分发挥资金使用效益,支持引导沭阳县养老服务事业健康快速发展,根据《省政府关于加快发展养老服务业完善养老服务体系的实施意见》(苏政发〔2014〕39号)、《江苏省省级社会养老服务体系专项资金管理办法》(苏财社〔2014〕224号)和《沭阳县加快养老服务业发展实施意见》(沭政办发〔2015〕55号)等文件精神,结合沭阳县实际,推动该养老服务业发展,对社会养老服务机构实施补助,县财政局、县民政局联合制定了《沭阳县社会养老服务体系专项资金管理办法》。

该办法的制定,明确规定养老服务专项资金管理应遵循预算科学精细;标准动态调整;信息公开透明;经费专款专用的原则。并规定经费用途为:1、老机构建设补助;2、养老机构运营补助。

(来源:沭阳民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43367>

四川:遂宁市举办四川省老龄信息管理平台培训会

12月5日,四川省老龄信息管理平台培训会遂宁分会在市环岛商务中心3132会议室召开,会议主要就四川省老龄信息管理平台的业务模块功能实务进行了专题培训。省老龄办调研处曹超,中科软科技有限公司两名项目经理到会指导,市老龄办副主任蒋玲主持会议,市老龄办综合科,各县区老龄办负责人、工作人员等30余人参加培训。

会上,培训组首先阐述了四川省老龄信息管理平台研发必要性及重要性,使用的迫切性。培训通过现场讲解与实际操作相结合的方式,培训人员分别就老龄人口信息管理、老龄工作数据分析、老龄工作行政管理、高龄津贴管理模块的数据录入、管理、分析等工作做了详细的讲解,对参训人员的上机操作做耐心指导,并一一解答了基层工作人员对平台的疑问与困惑。全体参训人员听懂了,会做了,全部顺利完成了现场上机测试。

同时,市老龄办副主任蒋玲就此次培训会做了简要讲话,她要求各地一是要强化认识,珍惜培训机会。专心致志学习,切实掌握系统平台的操作、管理、使用;二是要落实责任,确保信息管理平台正确使用;三是长效管理,对老年人口数据实时动态监测。

(来源:遂宁市老龄办)

广东：东莞对养老机构扶持力度拟加大，最高可获补贴 25 万元

近日，东莞市民政局官网发布了《东莞市养老机构资助办法（征求意见稿）》（以下简称《办法》）。记者注意到，东莞市对养老机构的扶持力度拟进一步加大。不仅在床位建设补助和运营补贴数额上较往年有了提高，更在等级评定中明确了五星、四星、三星的不同补贴标准，最高可获 15 万元一次性补贴。《办法》明确了资助对象，包括了公办敬老院和民办养老机构。此外，为老年人、残疾人、孤儿和弃婴等特殊群体提供集中居住、生活照料和康复教育服务的民办社会福利机构，均参照该办法给予资助。

床位建设补助增至 1.2 万元

以前，按照《东莞市资助民办社会福利机构实行方案》，民办机构每新增一张床位补贴 1 万元，分五年发放。目前，《办法》拟提高这项床位建设补助：对因新建或改扩建而产生的新增床位，按每张床位补贴 12000 元的标准给予补贴。属于医养结合机构的，在上述补贴标准的基础上上浮 50%。公办养老机构（含公立医院建设的护理院和实行公建民营的敬老院）床位建设补贴发放为一次性支付。民办养老机构床位建设补贴发放分三年支付。而在运营补贴上，养老机构收住本市户籍或在东莞领取养老金的非莞籍老年人，且老年人一次性入住期限不低于 15 天的（因住院中断的时间不计入入住机构时间），按照每人每月 200 元的标准给予补贴，也比此前的每人每月 120 元有所提高。

养老机构将评星级

记者还注意到，《办法》提出，被评定为三星级以上等级，且在评定有效期内的养老机构，还可享受等级评定补贴。如五星级养老机构按照 15 万元的标准给予一次性补贴，四星级养老机构按照 10 万元的标准给予一次性补贴，三星级养老机构按照 5 万元的标准给予一次性补贴。评定为国家级养老机构的，还可以在上述补贴标准的基础上增加 10 万元的补贴。市民政局相关人士表示，对养老机构评星级是今年全省养老机构大整治、大提升行动的一个内容，这意味着未来养老机构将有新的评选标准了，包括质量评价标准和规范。

运营补贴要考核满意率

床位建设补贴用在什么地方？《办法》指出，可用于房屋的新建、改扩建及维修、设施的购置及其他有益于改善入住对象生活质量的项目。另外，申请运营补贴时，养老机构的服务对象年度满意率需达到 85% 以上，经查实入住老人年度服务有效投诉不超过 3%，直接服务于服务对象的工作人员与能力完好服务对象的比例不低于 1:10，与轻度失能、中度失能服务对象的比例不低于 1:5，与重度失能服务对象的比例不低于 1:3。

养老院：希望补贴能早点到位

对于《办法》，南城金慈养老院院长杨爱菊表示，政府在养老方面的扶持力度不断加大，这让人感到欣慰。与此同时，杨爱菊认为，床位建设补贴的发放时间拖得太长，虽然已经由之前的五年发完改为三年，但作为民办养老机构，前期的建设资金需要一次性拿出，压力较大，补贴能早点拿到就更好了。对于运营补贴，杨爱菊表示，补贴本地户籍或是在莞领取养老金的老人，有很多随子女来东莞的老人享受不到。“东莞外来务工人员众多，他们的父母大多没有东莞户籍，也不在这里领取养老

金，他们住养老院，养老院就无法享受这部分运营补贴。”杨爱菊表示，希望政策在这一点上更加完善。

(来源：大洋网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43326>

广东：广州 11 区实现长者饭堂全覆盖

11月29日，广州市老年人服务中心、海珠区滨江街道办事处等单位在海珠区富基广场举行广州市居家养老“3+X”进社区活动，向老年人宣传广州市平安通、助餐配餐、医养结合、生活照料、医疗保健、康复护理等社区居家养老服务及惠民政策，提高市民对居家养老服务的知晓率。据了解，目前广州11个区已实现长者饭堂全覆盖。

配餐服务价格为 8 至 15 元之间

据介绍，“3+X”创新机制是指，以助餐配餐服务为抓手，以医养融合发展为重点，在开展“助餐配餐、医养结合、家政服务”3项基本的社区居家养老服务外，要求各区结合辖区实际选择性开展特色居家养老服务(X类服务)。“X类”服务可以为“文体娱乐、科技助老、金融助老、互助养老和公益慈善助老”等。记者了解到，全市11个区已实现长者饭堂全覆盖，全市开办长者饭堂581个，覆盖170个街(镇)、1733个社区(村)，社会化运营率达88%。

据介绍，只要在广州市内居住的年满60周岁及以上，有配餐需求的老年人即可申请。在收费方面，全市大配餐服务价格多在8到15元之间，符合条件的困难老年人可享受低价或是政府资助。

困难及高龄老人可申请免费平安通服务

在29日的进社区活动中，记者还了解到，广州市的平安通服务全面升级，终端设备从传统固话升级为智能腕表、智能手机、生命体征监测仪等智能设备，服务项目从单一的紧急呼援服务拓展到定位服务、咨询转介、心理慰藉、定期关怀、电子围栏、智慧保姆等多项服务。

不仅最低生活保障家庭或低收入困难家庭中的独居老人、纯老家庭成员、1~4级持证残疾人，未入住养老机构的城镇“三无”人员和农村五保供养对象，市级以上劳模，退出现役的1~6级残疾军人，革命烈士家属等多类老年人可以申请获得全额资助，生活居住在广州市的失能老年人、独居老年人及年满80周岁及以上老年人(户籍和有居住证的非广州市户籍)都可以申请获得政府资助，免费享受平安通基本服务。

(来源：广州市民政局网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43375>

青海：我省加大养老服务业财政补贴力度

资金投入越多，养老事业服务发展越快，老人们的获得感就更多。12月5日，省民政厅传来消息，今年以来，我省加大对养老服务业的财政补贴力度，多项涉及养老服务领域投资金额超往年。同时我省还计划到2020年，投入60亿元引导信贷资金，支持社会力量投入养老服务业。

在养老机构补贴上，我省按照《青海省民办养老服务机构资助管理办法》，对新建民办养老机构

按照每张床位 5000 元标准给予建设补贴；按照《促进若干经营性服务业加快发展的政策意见》，对 10 张床位规模以上的社区养老服务机构，按每张床位 5000 元给予一次性补助，总额不超过 50 万元。

会同省金融办、省保监局、国开行等机构单位，签署金融支持养老服务业发展的合作协议。省发展和改革委员会将养老服务工程纳入重点项目，累计为 7 个民办养老机构投资商发放专项建设基金 1.59 亿元。以西宁市、海东市和 6 州州府所在地为重点，积极开展政府购买养老服务工作，享受服务的老年人年均达 30 余万次，年内下拨购买服务专项资金 14547 万元。

今年我省还在 6 州农牧区全面推开孤寡老人代养服务，制定《青海省农牧区困难老年人代养服务工作方案》，下达代养服务资金 2508 万元，为农牧区生活困难老人购买了“代养服务”。建立完善养老服务保险制度，出台《政府向社会力量购买老年人意外伤害保险实施办法》等政策文件，两年来结案理赔 1156 起，赔付金额 856.8 万元。

（来源：青海省人民政府网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43360>

以党的十九大精神为指引开创老龄事业和产业发展新格局

12月1日下午，黑龙江省贯彻习近平新时代老龄工作思想宣讲辅导电视电话会议召开。

全国老龄办党组书记、常务副主任王建军出席会议并作了题为《认真学习宣传贯彻党的十九大精神开启中国特色老龄事业和产业发展新征程》的宣讲辅导。王建军指出，要深刻领悟中国特色社会主义进入新时代的政治判断，准确把握新形势下我国老龄事业发展的历史方位；深刻领悟新时代中国共产党的历史使命，正确认识我国老龄工作的战略定位；深刻领悟新时代中国特色社会主义的总体部署，正确把握新时代我国老龄工作的战略布局。要深入学习宣传贯彻党的十九大精神，准确把握新时代老龄工作重点任务，重点抓好“五个着力”任务落实，向习近平总书记看齐，自觉做养老、孝老、敬老模范。

省委常委、副省长、省老龄委主任贾玉梅出席会议并讲话。贾玉梅指出，近年来，省委省政府高度重视老龄工作，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，在创新养老服务模式、打造养老服务品牌、培育多元化服务主体、提升养老服务专业水平等方面取得良好进展。要深刻认识做好老龄工作的重要意义，既要积极应对进入老龄社会所带来的各种挑战，又要把握随之而来的老龄消费需求和经济增长机遇，不断开拓新的增长领域，为龙江经济转型发展增添新动能。贾玉梅强调，要厘清黑龙江省老龄工作发展理念，打造银发康养品牌，鼓励银发创业风尚，联结银发文化纽带，健全银发保障体系。要继续在供给侧结构性改革上下功夫，扎实推进各项重点老龄工作，做好规划和条例的贯彻落实工作，加强养老服务体制机制建设，营造敬老爱老的人文环境，深入推进养老服务产业发展。要加强老龄工作机制和队伍建设，以党建带动老龄系统自身建设，强化老龄工作联络机制和联动机制，改进作风，强化本领，共同开创龙江老龄事业和产业发展新格局。副市长、市老龄委主任郑野岩及双鸭山市相关部门负责同志在双鸭山市分会场收听收看了会议。

（来源：东北网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43333>

华夏文化纽带工程“生态养老”调研活动在杭州启动

由华夏纽带工程执行委员会组织的“生态养老”调研活动 12 月 2 日在浙江杭州启动，活动由全国

政协常委兼全国政协副秘书长、华夏文化纽带工程副主任委员何丕洁带队，民政部、环保部及多家社会公益组织相关机构人员参加了本次调研。

目前我国已进入老龄化社会，养老问题是关系社会民生的一件大事。全社会寻求多元化的养老模式，才能更有效的解决养老问题。为此，华夏文化纽带工程启动“生态养老”调研活动，开掘、调研、总结新时代养老工作的各种创新途径和创新模式。

此次“生态养老”模式调研，以心灵生态、社会生态、环境生态的理论综合层面为出发点，主要通过以雨花斋公益组织发起的养老模式为调研对象，走访了杭州雨花斋及建德广安禅寺安养院，通过低龄老年人和健康老年人为高龄老人和病弱老人服务，感召义工团队分组交替值班护理，同时安装真空厕所改善老人卫生条件，探索了社会公益养老服务的新方式。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43327>

养老志愿服务新模式：“时间”兑换“服务”

12月5日是第32个“国际志愿者日”。作为志愿服务活动的重要内容之一，养老志愿服务始终得到志愿者的关注。随着社会老龄化程度的不断加深，养老志愿服务在敬老爱老助老、为老年人安享幸福晚年提供有效服务方面的作用更加突显。不久前，一项名为“时间银行”的养老志愿服务，以“时间”换“服务”的模式，在有人叫好的同时，也引发了一些争论。

举措用“时间”兑换“服务”

在江苏省南京市栖霞区尧化街道社区养老站点的“时间银行”，志愿者将自己为老年人提供的志愿服务时间储存在这里，将来需要别人向自己提供服务时，可用这些储存的时间进行兑换。63岁的社区居民吕秀英成为志愿者两年来，每周两次上门为90岁的孔庆凤提供打扫家等家政志愿服务。服务过程中，孔庆凤不需要支付任何费用，“时间银行”的管理人员会将吕秀英的服务时间储存到系统中，用于她今后的兑换。如今，吕秀英已经在“时间银行”储存了470小时，将来自己需要帮助的时候，这些时间就能派上用场。“时间银行”采用“721”兑换模式。个人志愿者累计储存满20小时就可以为其及家人兑换。其中，70%的时间可兑换其他志愿者提供的服务；20%的时间可兑换等值物品，比如大米、白面、鸡蛋、食用油等；10%的时间可直接兑换现金，每小时价值为12元。

福建泉州一家医院，为每一位志愿者发了一本志愿服务证，每一次志愿服务都将登记日期、时长、服务内容等信息。志愿者可以用这些服务时长在该院兑换健康福利，如优先预约挂号（每服务20小时可享受一次）、体检套餐、享受同等时长的志愿服务等。

态度有人叫好有人质疑

“时间银行”的推出，在有人叫好的同时，也引发了一些争论。

武秀丽(55岁)：这个办法挺好，自己有能力的时候帮助别人，自己需要的时候能得到别人帮助。同时，还可用储存的时间兑换东西。我们这个年龄的人，大多数只一个孩子，将来我们老了光靠孩子肯定不行。

王金花(62岁)：既能做好事，还能得到回报，很有意义。对那些经济条件不好的人，通过帮助别人得到一些收入，也未尝不可。只是不要为了挣钱而去当志愿服务，那样的话，不就和当保姆一样了吗？

王旭东(42岁)：志愿服务是公益性质的，做好事应该不图回报，“时间银行”的做法有违志愿服务的初衷。用时间兑换服务还说得过去，要是兑换鸡蛋、油及现金，是不是有点儿变味了？

纪春瑜（53岁）：我认为这个“时间银行”的意义在于引导和激励人们行善、互助，而不应该过多强调兑换什么物品。

秦富民（65岁）：这个“时间银行”不知道有没有保证？比如，我现在服务别人，等到需要帮助的时候，万一“时间银行”不存在了，怎么办呢？

刘芳芝（82岁）：我这样的年纪，现在更多的是得到别人的服务。志愿者无私帮助了我，我却无以回报。他们把服务我的时间存在“时间银行”，以后能得到别人的帮助，我感到特别欣慰。

看法志愿服务需奖励也需规范

在“国际志愿者日”到来之际，12月4日，生活晨报记者就“时间银行”养老志愿服务的模式、意义及大家的疑虑，请太原市民政局社会工作办主任左耀红从诚信体系建设、机制引导、激励回馈等几个方面谈了看法。

左耀红首先肯定了志愿服务助人互助的公益性质。在“时间银行”储蓄服务时间，是对志愿服务结果的肯定，而不应当是志愿服务的“原因”。“如果是为了回报才去从事志愿服务，就把因果关系搞反了。”

“先服务别人，等自己有了困难，可以由别人为自己提供服务，这是促进志愿服务的一种激励回馈。”引导、吸引更多的人参与养老志愿服务，除了营造浓厚的爱好敬老助老的社会氛围，也要靠机制引导。左耀红说，今年12月1日起实施的《志愿服务条例》，就要求民政等相关部门如实记录志愿者的志愿服务情况等信息，无偿、如实为其出具志愿服务记录证明。“这些都将成为对志愿者奖励激励的依据。”

左耀红说：“今年教育部出台政策，在2017年高校招生中，经共青团中央青年志愿者守信联合激励系统认定，获得5A级青年志愿者的，在同等条件下优先被录取，这是对志愿服务的一种激励回馈。”《志愿服务条例》规定，对有突出贡献者予以表彰、奖励，采取措施鼓励公共服务机构等对有良好的志愿服务记录的志愿者给予优待。鼓励有关单位、组织为开展志愿服务提供场所和其他便利条件，在同等条件下优先招用有良好的志愿服务记录的志愿者，将学生参与志愿服务活动纳入实践学分管理。“我们正与相关部门积极协调，研究在就医、就学、出行购票、景点旅游、保险等方面为志愿者提供优先优待等奖励激励政策。”“除了依靠各项引导促进措施，志愿服务能否实现‘兑换’，还依赖于诚信体系建设。志愿服务需要奖励，也需要规范。有一些城市已将公民信用记录与志愿服务相结合，诚实守信是每个人在社会上的安身立命之本，当诚信理念深入人心，志愿服务的善行才会走得更远。”左耀红说。

记者从太原市志愿服务管理部门了解到，目前太原共有各类志愿者逾40万人，“太原志愿者”信息服务平台为志愿者提供注册、志愿服务记录。目前注册人数22.4万，志愿服务总时长2666089小时。与全国志愿服务平台实现数据对接后，可以在全国范围内实现服务记录的共享，为志愿者接受奖励激励提供依据。

（来源：生活晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43330>

养老服务发展的七大定位误区

参照国外养老产业发展的规律，我国还处于养老产业的发展初期，制度法规、商业模式等都还很模糊不完善。而我们学习的美国、日本、台湾等都处于养老产业的成熟期或是快速发展期，因此我们不能照搬照抄，这不符合市场的客观发展规律。本文列举养老产业的七大误区，供大家参考。

误区一：定位活跃长者+高端市场

刚刚踏入养老行业，很多机构都会把目标客户定位为：高端+活跃长者，这其中大概有3个因素。

其一：从情感上，投资者的养老愿景都是打造一个健康、快乐、充满希望的“复乐园”，不喜欢死气沉沉的养老机构；

其二：从风险上，投资者都认为自理老人服务风险相对较低，利于快速进入这个行业；

其三：从经营上，投资者都认为市场足够大，高端客户即使占比很少，但也有足够的客群覆盖。

但是一旦投入实际运营后，这些当初“看似美好的蓝图”都会被市场无情地击垮，因定位错误，随之而来的是长期低入住率、员工队伍不稳定、经营持续严重亏损，最后逼得机构不得不转型。客观地说，养老行业尚处在发展初期的初期，作为机构养老，目前较为理性的定位是：失能失智+中高端市场，短期内必须以入住率和入住速度为唯一指标。

误区二：重硬件投入、轻服务培养

“养老地产的本质是服务，而非地产”，这是时下最流行的说法。然而，当企业真正要设计一个养老设施时，往往会忘记去实践自己的诺言，原因很简单：“花钱买硬件，远比踏踏实实做好服务，要容易得多”，此外，“如果没有实际参与过机构运营，又如何谈得上把服务做好？”。于是乎，适老化家具、专业康复护理设备、高端智能化养老系统等等，成为了一家高端专业机构的代名词。然而，这些硬件在实际运营中，其实并不能带来很高的增值，往往还成为被遗忘在角落里的鸡肋，一张3万块钱的护理床，并不能换来入住率和客户忠诚。

误区三：重概念包装、轻服务落地

不知不觉中，我们把养老也变成了一种“概念”，设计了很多眼花缭乱的服务产品，如：专家会诊、健康监测、候鸟养老、药膳保健、中医养生等等，共8大类，100多项。但其实这些所谓很炫的服务，往往脱离了老人的真实需求，如果是免费的还好，一旦收费，你会发现，那些你替老人规划的需求瞬间就杳无踪迹。任何行业都有其最核心的内容，服务行业亦是如此，海底捞的火锅不好吃，再好的服务也换不来成功。谁能抓住养老行业本质，谁才能真正做到事半功倍，获得成功，找到方向，做好20%的核心服务，能让你抓住80%的客户。

误区四：重床位规模、轻区位选择

设立之初，很多机构都会一味地追求床位规模，普通单体机构都在三、四百张床位以上，养老地产更是吓人。但其实大规模的养老设施存在3个致命的弱点：其一，初期固定成本高，造成经营压力大，入住率长期处于较低水平；其二，无论硬件多豪华，大量老人聚集都会降低生活和服务品质；其三，这种大规模机构很难复制，未来发展空间有限，养老机构的规模效应应该体现在区域连锁规模，而非单体规模。与重视床位规模相反，很多机构在项目选址时，都会轻视区位选择，片面地以为山清水秀、鸟语花香的地方就是老人愿意托老一生之所，这是最大的误读！与其它行业一样，养老机构的发展方向一定多业态的混合，依托较强的社会配套资源，和整个社会融为一体，越老越不想脱离社会、脱离家庭、脱离子女，这是叶落归根的中国式养老情结。

误区五：重医疗对接、轻基本照护

“医养结合”概念在政府的倡导下，似乎成为了养老行业的标签，很多初涉足养老行业的投资者都会认为：“没有医疗配套，就谈不上做养老”，这是最大的误区！其实，养老服务机构作为介于家庭照料和医疗服务机构的中间环节，无论从客户需求，还是服务周期上，都有其准确的定位。“医养结合”的本质并不是要求养老机构服务上延去做医疗机构的事，而是充分、合理利用社会医疗资源。因此，机构选址就格外重要，选择郊区就意味着你无法利用有效的社会医疗资源，建一所三甲医院更不代表医养结合。与其将精力用在一般机构都解决不了的医疗资质、医保审批上，不如用在如何做好日常养老服务，医疗很重要，但不是养老的核心。“传统家庭养老方式本身没有配备任何医疗保障，但依旧是主流，这是给我们最大的启示”。

误区六：重“高端”人才、轻“专业”人才

从目前行业发展来看，养老的专业性愈发凸显，鉴于目前国内教育体系下养老相关专业的滞后，

目前养老专业性更偏向于有实际运营管理经验和公司和个人，而这其中，2010年以后的一批朝着市场化运作的养老从业者更具有含金量，也最为稀缺。因其稀缺性，导致很多从事金融、投资、地产、医疗、酒店的很多从业者成为养老公司的主要人力输入渠道，不惜以重金聘用，但效果往往不佳。客观地说，目前大家都处于摸索阶段，没有所谓真正的行业专家，碍于目前养老市场大环境，个人因素所起的作用实在有限。作为新进入养老行业的企业，建议去招纳一些真正具有实际机构运营经验的从业者，而非去其它行业或一些养老管理公司挖角。接触过多少老人？接触过多少家属？接触过多少护理人员？接触过多少养老机构？这四点在现阶段尤为重要，没有这个基础，所谓的营销、运营都只能是空谈。

误区七：盲目参照国外经验，忽视本土化积淀

和其它新兴行业初期一样，很多养老公司都倾向于照搬一套成熟的欧美、日韩、台湾、香港的养老模式，但养老不仅仅涉及市场环境，还包括政策环境、人文环境等因素。因此，每个国家都是在摸索中逐步积累、总结出适合本国特点的养老解决方式。目前，进入国内养老市场外国企业，无论是美国、欧洲、日本、台湾等，都陷入和国内机构同样的经营困境，有些长期面对低入住率的尴尬局面，并未体现出任何的竞争优势。反而不如一些本土机构，通过多年的运营积累，逐步发展成初具规模的连锁养老网络。但国外养老的发展历程、耳目一新的服务理念，是值得我们去吸收、提炼的，但最关键的运营服务，还是需要我们自己积淀。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43334>

媒体解读应对老龄化，如何保障未来养老金“可持续”？——国务院划转部分国有资本充实社保基金改革的背后

18日，国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》全文亮相。面对人口老龄化的挑战，这一改革举措释放出怎样的改革动向？对于百姓的养老金、国有企业发展、资本市场影响几何？新华社记者第一时间采访财政部有关负责人和权威专家，回应社会关切，透视改革背后的重要信号。

缘何要划转部分国有资本充实社保基金？

国务院明确，从2017年开始，选择部分中央企业和部分省份试点，统一划转企业国有股权的10%充实社保基金。这一改革举措意欲何为？

“划转部分国有资本，是全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强社会保障体系建设的重要举措。基本目标是弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口，促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。”财政部有关负责人说。中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚说，划拨国有资本充实社保资金，主要是解决企业职工基本养老保险制度初期遗留的已经参加工作的企业职工没有缴费而视同缴费形成的缺口问题，有利于实现养老保险制度的可持续发展，为应对未来我国进入人口老龄化高峰时期养老保险基金支出压力不断增大而做好战略储备。在中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵看来，这一改革进一步拓宽了我国基本养老保险基金来源渠道，为未来养老金可持续发放多一份保障。他指出，目前全国养老金发放并没有缺口，仅是个别地区出现当期收支缺口。从官方数据看，2016年全国企业职工基本养老保险收入28518亿元，支出25781亿元，不仅当年有结余，累计结余资金也达到36576亿元。拓宽社保基金补充渠道，有助于增强我国基本养老保险制度的可持续性。

能否缓解百姓未来养老之忧？

专家预测，到2052年，我国60岁及以上老年人口总数将会达到峰值4.87亿人，人口老龄化率将会达到35%左右。划转部分国有资本充实社保基金，能否缓解百姓未来养老之忧？“这一改革举措进一步织密我国养老保障基金安全网，是应对未来养老金短缺的重要保障，可以说给老百姓吃了颗‘定心丸’。”褚福灵说，除了个人缴费、财政补贴、社保基金战略储备等渠道，此次划转部分国有资本充实社保基金无疑形成社保基金来源的重要渠道，更多渠道筹集资金，会有效缓解未来养老金支出压力。“这一举措有助于保障广大职工合法权益，让大家对城镇职工养老保险制度运行的前景充满信心。”金维刚说，根据社会保险法，视同缴费年限政策对应的基本养老保险缴费由政府承担，而政府支出一块资金来源是财政预算支持，一块则是全国社保基金。划转方案实施以后，国有资本将成为全国社保基金的重要资金来源，成为未来百姓如期领取养老金的重要保障。

对国有企业和资本市场影响几何？

此次划转旨在建立补充社保基金的长效机制。纳入划转范围的中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构涉及资产数额庞大。各界关心，试点一旦启动，对国有企业和资本市场发展影响几何？

“划转实施的意义，在于推动国有企业改革的同时，体现国有企业发展成果全民共享，促进改革和完善基本养老保险制度。”财政部有关负责人解释说，此次划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市企业，国有资本的收益主要来源于股权分红，目前我国企业养老保险基金总体上有较大规模结余，短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴，不会导致承接主体变现国有资本。

对此，褚福灵认为，这一改革举措仅仅是改变了国有企业的股权结构，企业资本是稳定的。而且社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，在禁售期内如划转涉及的相关企业上市，还会承继原持股主体的禁售期义务，这些期限内不会出现变现国有资本情况。此外，社保基金会等承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权和处置权，不干预企业日常生产经营管理。财政部有关负责人指出，少量涉及的上市企业，划转属于国有股权的多元化持有，不改变企业国有股权的属性和总量，也不会改变现行管理体制和方式。社保基金会等承接主体参与持股，将进一步优化上市企业法人治理结构，有利于提升企业经营水平，对资本市场将产生积极正面的影响。“这一改革举措不会冲击资本市场。”褚福灵表示，方案基本不涉及上市公司，即便有涉及也是很少量，国有股权的多元化，有助于更好完善公司治理结构。此外，方案提出现行国有股转（减）持筹集社保基金的政策停止执行，也有助于统一政策，避免重复划转。

如何管好用好划转专项资金？

国有资本划转社保基金，未来如何管好用好这笔养老钱？

财政部有关负责人介绍，这笔资金将专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。条件成熟时，经批准，社保基金会可组建养老金管理公司，独立运营划转的中央企业国有股权。此外，划转的地方企业国有股权，由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营。也可委托本省（区、市）具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。“作为战略储备资金，这笔专项资金不会轻易动用，主要是应对未来之需。”金维刚说，动用储备资金必须从长计议，目前短期内不需要动用。何时使用主要取决于未来我国城镇职工养老保险基金的收支状况和财政补助状况。他表示，这一改革举措，以国家信用和庞大的国有资本为担保，为我国应对未来人口老龄化提供坚实的制度保障。下一步应依据方案抓紧制定有关国有资本运作管理办法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等配套办法。

（来源：呈坎镇人民政府）

关爱失能失智长者，守住社会养老底线

《广州日报》报道,七八十岁的老人记忆力衰退,甚至忘记家人,生活不能自理,这让不少家庭很无力。今年以来,东莞市塘厦镇居家养老服务中心社工通过项目推介、网络众筹等形式,整合项目资金,针对脑退化长者制定“私人定制”式的个人照顾计划,并由“社工+护工+康复师+医护人员”形成的跨专业团队为长者提供认知训练、康复运动等服务。

当下及不远的将来,社会老龄化日益加重,“银发浪潮”汹涌来袭,这是必然的趋势。很多身体健康、能够自理的老人,并不会对家庭和社会带来十分明显的影响。相反,其中一些老人失能失智,却会对家人带来无以言说的压力。

从上述角度讲,社工整合公益资源,为居家失智长者“定制服务”,显得特别有社会意义。所谓“久病床前无孝子”,就是一种无奈的现实。而即便是一些专业护工或保姆,也不排除没有专业护理经验、情绪无法排解,甚至有瞬间情绪失控的时候。

与康复师、医护人员相互配合,由专业的社工为老人提供认知训练、康复运动等服务,在对抗这种老年特殊疾病的过程中,彰显公益服务之光;更重要的是,项目还对保姆等照顾者提供情绪疏导、社交支持及照顾技巧培训等支援服务,更显社会工作初心。尤其是后一点,极其重要。因为很多家庭中,对失智老人也仅止于“照顾”生活起居,对老人康复训练等缺乏专业知识,而且很多照顾者也无法获得情绪疏导。社工开展的“失智长者项目”,就是为居家失智老人提供了社会化的后援支持,这是作为现代社会标配的社工应该发挥的社会价值。

失能失智老人的社会干预项目,托起了现代社会的温情底线。严重失能老人,包括失智老人,生活不能自理,如果意识尚为清醒,必然感受到个人尊严无存;而记忆力衰退的失智老人则更令人无奈,他们静默、孤独地生活在自己的世界里,养老质量大打折扣。我们常说“人生最美夕阳红”,但这些失能失智老人与此无缘,他们被悄然刷出正常社会生活轨道,显然成为老人中的“弱势群体”。社工等发起社会干预项目,就是要保障他们的养老尊严,守护他们养老生活的底线。这样的关爱不是施舍,而是社会自救,因为每个人都会老去,也都有可能失能失智。

(来源:东莞时间网)

应对老龄化从养老服务人员队伍建设开始

由国务院发展研究中心社会发展研究部和英国驻华大使馆共同主办的“加强中国养老服务人员队伍建设”研究成果发布暨研讨会于近日在北京举行。

“加强中国养老服务人员队伍建设”研究项目于2012年6月启动。过去一年里,课题组先后对重庆、广州、杭州以及北京市社会养老服务体系的建设情况进行了调研。

课题组发现,我国社会养老服务体系建设尚处于起步期,制度建设、硬件配置、人员培养等各方面都存在较多历史欠账,特别是养老服务人员队伍建设严重滞后。

面对养老服务人员招工难、专业化程度低、职业发展通道狭窄等问题,课题组提出,政府应出资补贴社会保险,并提高养老服务人员的工资水平;加强养老护理员职业化的培训,尤其是在居家养老和社区养老方面;建立专业养老护理员的职业资历评价标准,搭建好职位提升的规则,并确保其工资

与职业等级挂钩；通过公众宣传以及授予荣誉等办法提高养老护理员的社会地位；建立包括医护人员、社会工作者、康复医疗师等在内的养老服务职业群；逐步对海外开放养老服务市场，以开放促发展；发展并规范非正式照料服务；鼓励技术创新，以减轻对劳动力的依赖；拓展为养老护理服务筹资的渠道。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43353>

《光明日报》养老服务业：突围之路

据民政部的预测，我国60岁及以上老年人口今年将突破2亿人。随着老龄人口的快速增长，未来很长的一段时间，我国养老服务供给将面临巨大缺口，同时养老服务业也将迎来巨大的发展机遇。近些年来，我国加快了养老产业的支持力度，养老服务设施增加明显。截至2012年底，我国建成的各类老年服务机构床位达到416.5万张，两年时间内增加近100万张。

8月16日，国务院常务会议提出，到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的多样化养老服务体系，把服务亿万老年人的“夕阳红”事业打造成蓬勃发展的朝阳产业，使之成为调结构、惠民生、促升级的重要力量。

1、民间力量如何成“主角”？

我国四成的民办养老机构仍然是亏损的。社会力量开办养老机构，虽然情况一直向好，但整体的吸引力还是不大，跟一些回钱快、利润率高的行业无法相比。8月26日，北京长青养老院院长张洁得知好消息，他的养老院获得了北京市民政局31.62万元的补贴。这是北京市民政局对全市189家非公办养老院补贴的5764.63万元中的一份。按照北京市最新的补贴标准，社会办福利机构为生活自理老年人开展的福利服务，资助标准为每人每月200元；为生活不能完全自理老年人开展的福利服务，资助标准为每人每月300元。这家位于北京南二环玉蜓桥附近的养老院，开业两年时间。但直到去年冬天接收了第110名老人时，养老院当月的开支和收入才基本持平。张洁说：“从收第一位老人开始亏，一直亏到去年底。”养老院开张前的装修和首期租金花了大概300万元。从开张不久接收第一位老人入住，目前已经住进来了140多个老人。“刚刚过去的7月，大概盈利3万元。但这只是毛利润，没有细算。”长青养老院每个月水电费和房租要20万元，给45个职工发工资要超过20万元，但140多个老人人均费用是3000元，算下来收入也正好是40万元出头。北京市民政局的这个补贴，还不够一个月的花销，但有这个补贴总比没有好。“我的情况算还不错的。”张洁说，“前不久天坛南门那家养老院就关了门，房子租给了别人开酒店。”社会力量开办养老机构，虽然情况一直向好，但整体的吸引力还是不大。一项粗略的统计显示，我国四成的民办养老机构仍然是亏损的。

此次国务院常务会议提出，要锐意改革创新，发挥市场活力，推动社会力量成为发展养老服务业的“主角”。但有关专家指出，现在总体来看，无论是数量还是质量上，民办养老院都还处于非常明显的弱势。要想真正让社会力量成为“主角”，还有很多问题需要破解。“公办的养老机构每张床位的投资是民办的数倍，而且公办机构还享受税收、床位补贴、水电费等各项政策优惠。”北京大学人口所教授穆光宗说。而民办机构享受土地、税收、用电等一系列优惠扶持政策落实起来非常难。如果床位填不满，成本就不可能降下来，如果在服务上压缩成本，整个质量也会下来，就更没有竞争力。中国老龄科学研究中心老龄社会保障与产业研究室主任陶立群认为，政府资助办的养老机构，应该把重心放在失能的、身边无子女的老年人的照料上，起到“兜底”的作用。既然期望社会力量成主角，就应该把市场交给企业。业内人士表示，民办养老机构在起步阶段是非常困难的。养老机构经营利润低、投资回收期长，需要长期的低成本融资支持，发达国家通常可以为养老机构投资者提供长期低利率的贷款。所幸的是，今年以来，相关部门加快了推动社会力量发展养老服务业的步伐。在7月1

日正式施行的《养老机构设立许可办法》中，开始允许外资开办养老机构。民政部近期也表示，我国将会在投融资、土地利用、税费减免、资金的补贴等方面出台一系列配套优惠政策，鼓励各方面的社会力量投入到养老服务业。此次国务院常务会议指出，通过简化和规范程序，减免行政事业性收费，支持社会力量举办专业化养老机构。“养老院在中国是朝阳行业，我觉得有市场。”张洁的话里，透露出民间资本的一份坚持。

2、谁在决定居家养老的成败？

近两亿的老年人，有一半是空巢老人，三千多万是失能半失能老人。如果没有社区或者上门服务，那就只能依靠养老院，但养老院发展却令人担忧。

“居家为基础、社区为依托、机构为支撑”，被认为是我国未来养老服务业的发展模式。为什么说居家为基础呢？因为九成以上的老年人和大多数子女不愿意到养老院去。而且，千人30个床位的目标，即使全住满了，也只能解决3%的老年人养老问题。“90%多的老人还要在家里住，在家里养老。”全国老龄办副主任阎青春认为，在设计整个养老服务体系的时候，应该把90%多的这部分老人放在中心位置。国外的经验显示，在大多数国家，95%以上的老人也都是在家里养老，即使在北欧的高福利国家、美国等发达国家，居家养老也是主体。

“但是，居家养老，在养老设施和服务人员都会遇到问题。”陶立群说，“在家里子女都上班了，就剩下老人自己，老人很寂寞，这个问题怎么解决？老人的年龄越来越大，在家里万一出现问题以后怎么办？所以现在就提出几方面结合，社区向家庭提供服务。”今年87岁高龄的北京老人田淑明，从20多岁工作到退休，从来没有离开过羊坊店路的那个小区。田淑明说：“在这里生活近60年了，舍不得离开熟悉的环境，所以选择在社区开设的托老所养老。”在她心里，再好的养老院也比不上自家院里踏实。在入住社区托老所之前，田淑明选择住在家里养老，但子女相继成家立业出去生活，老伴去世，自己年龄越来越大，身边不能没人照顾。一开始子女为她请了保姆，但自从社区开设了托老所后，田淑明便辞退保姆凭借社区托老所养老。

在托老所，就餐、照顾、活动、医疗都有人管。“这样省去儿女们24小时照顾我，我也不用离开小区到养老院，社区养老对我和子女来说都非常方便。”田淑明说。

但是，并不是所有的老年人都有田淑明这么幸运。调查显示，我国社区当中养老服务设施和场所严重匮乏。全国城市社区中建设有老年活动设施和场所的仅在半数，而且有养老设施和场所的社区大部分都集中在东部和中部，中西部欠发达、不发达地区有的数量就更少，甚至是空白。近两亿的老年人，有一半是空巢老人，三千多万是失能半失能老人。如果没有社区或者上门服务，那就只能送到养老院去。而这对于现在大量存在的“421”家庭来说，成本太高，支付不起。已从事近30年老龄工作的北京市西城区社区居家养老服务中心主任田秀良说，居家养老是中国绝大多数老年人首选的养老模式，但居家养老必须依靠社区服务来支持，“社区养老服务完善与否决定着居家养老制度实施的成败”。阎青春建议，政府要大力发展社区照顾，在社区当中建立一批为老年人服务的养老机构，给老年人提供就近、就便的实惠、快捷的服务。此次国务院常务会议规定，要重点发展居家养老，支持提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等上门服务。拓展老年服务项目，开发老年产品用品。

民政部规划，要建立居家养老服务网络，完善社区养老服务设施，以此为依托，推动居家和社区养老服务在城市普遍展开，在农村加快发展。到2015年，居家和社区养老服务基本覆盖100%城市社区和50%以上的农村社区，全国基本建立起形式多样、方便适用、广泛覆盖的居家和社区养老服务网络。

3、农村养老怎能被遗忘？

农村整体的老龄化程度要比城市高出三个百分点，目前农村老年人面临的最重要的三大风险就是收入减少、疾病、失能问题。

50岁刚出头的河南农民周书同，其实正是当干之年，但他已经连续好几年不能外出打工了。“并不是因为懒不想出去，而是家里老父亲需要照顾，出不去。”周书同看着别人每年都挣好几万元回来，想着自己小儿子要结婚的近20万元开支，感到压力重重。随着年龄渐长，周书同父亲现在基本处

在半失能状态。“起床睡觉、大小便都得人在跟前。”这些都需要周书同亲自照顾。

“在农村不像城市，没有养老院能送进去。”周书同说，“我也不可能请专人来照顾，我出去打工也不一定能挣出来他的工资。”近年来，随着大量青壮劳动力从农村流入城市，农村实际老龄化程度已经相当严重，形成了老龄化城乡倒置的严峻格局。中国老龄科学研究中心副主任党俊武表示，根据第六次人口普查，农村整体的老龄化程度要比城市高出三个百分点；一方面是因为农村的生育率下降，另一方面，是因为大部分中青年劳动力离开农村进入城市。可以说，是城镇化和老龄化两个要素相互作用，导致了农村严峻的老龄化。收入减少、疾病、失能问题是目前农村老年人面临的三大风险。一方面是有没有钱；另一方面是有没有人来护理照料有需要的老人。在农村，养老问题比城市更突出，如农村老年人仍相对贫困，许多农村地区，养老设施和老年社会服务都是空白。一些自发的养老机构，没有专业的设备，结果不断的出现问题。比城市空巢老人更严重的是，农村老人的子女很多都是远隔千里之外，一年两年才能回来一次。一些老人有了病，很少主动去医院看病。最后，一旦失能，老人就如同风扫落叶。有关专家表示，当前老龄服务资源城乡发展不平衡等问题突出，在投入、基础设施、供给等方面，农村落后于城镇。加快推进老龄服务的均等化进程，是推动基本公共服务均等化发展的必然要求。中国老年学学会常务副会长赵宝华认为，“推动发展”和“促进公平”是解决农村老龄问题的根本指导思想。国家应制定特殊政策，重点解决农村老年群体中的失地农民、留守老人、空巢老人、失能老人等特殊人群的养老保障难题。党俊武说，城镇化不能只是考虑中青年农民，也应该把农村老人考虑进去。要完善新型农村合作医疗、农村老年人长期照护保障制度、政府主导的低收入失能老人照护津贴这三大制度。同时大力发展社会养老服务体系。现在人口结构发生变化，必须有比较完善的社会养老服务体系。目前，国务院在考虑以乡镇五保供养机构“托底”，将其发展成为区域性养老服务中心。同时要求，财政性资金重点向农村养老服务倾斜，要切实加强农村养老服务。一个多月前开始施行的《养老机构设立许可办法》把床位的下限降到了10个，农村的一些自发的小型养老机构也获得了认可。按照规划，到2020年，中国养老服务业增加值占服务业的比重将会显著提升，每千名老人养老机构床位数将达到35至40，养老服务设施将覆盖到所有的城市社区、百分之九十的乡镇，以及百分之六十的农村社区，养老服务业的就业岗位将超过千万个，失能老人和半失能老人护理服务的潜在市场规模将达到上万亿元。但是，发动农村养老的自发社会性力量，路还很长。

美国：社区自治老年服务

美国在养老服务方面采取的是典型的社区自治模式，即政府不直接干预，而由社区主导、居民主动参与、由下而上的社区发展模式。政府提倡自助养老，提供各种项目帮助老人做力所能及的工作，发挥其自身价值，包括祖父母的养育项目、老人帮助老人的项目、为高龄老人提供的雇佣项目、招募老年志愿者项目等。志愿者提供各种社区服务，具体包括帮助老年人购物、用餐、定期探望老人及打电话陪老人聊天等。此外，美国政府十分重视非营利社会组织的作用，通过培育非营利组织，让这些组织承担大量具体的社会事务。

日本：多样化的服务设施

根据老人福利法的规定，日本老人福利设施有以下几种：托老所；老人短期入所设施；养护老人之家；轻费老人之家；老人保健设施；疗养型病床群。为了能够充分发挥老人福利设施的作用，以上福利设施采用第三者评价的方式来对其服务质量等进行评价，以期能够改善服务质量、提供人性化的服务。

英国：推行社区照顾的养老模式

由社区中各类人士为退休老人提供照顾，以利于老年人在社区与家庭环境中提高生活质量。其形式分两种：一种是家居内的照顾；另一种是社区内的照顾，由专业工作人员进行。它既包括由政府、社区甚至市场化的企业等各种非营利和营利的社会服务机构提供的专业服务，也包括由社区内的居民提供的非正式服务。

（来源：光明日报）

老龄数据

贵州：贵阳老年人 59.33 万人，人口老龄化程度逐年加重

日前，贵阳市民政局公布统计数据，目前贵阳市户籍 60 岁以上老年人总数达 59.33 万人，比去年净增 2.3 万人；老龄化率(老年人占总人口的比率)达 15.25%，即每 100 人中就有 15 名 60 岁以上老年人，全市百岁及以上老年人有 142 位，比上一年增加 24 人。

贵阳 59.33 万老年人中，男性为 284462 人，女性为 308864 人，男性略少于女性；从区域分布看，60 岁以上老人数量位居前三位的区县分别为：南明区 116151 人，云岩区 109024 人，花溪区 72138 人。

从年龄结构来看，60—69 岁老年人数 316254 人，占全市老年人总数的 53.3%；70—79 岁老年人数 202616 人，占全市老年人总数的 34.1%；80—89 岁老年人数 68894 人，占全市老年人总数的 11.6%；90—99 岁老年人数为 5420 人，占全市老年人总数的 0.9%；100 岁以上老年人数为 142 人，占全市老年人总人口数的 0.0239%，即万分之二点三九。

据介绍，贵阳 59.33 万老年人中，有近三分之一为空巢老人、独居老人、困难老人(含生活不能自理)，要求接受社会服务的老年人群日益扩大，老年群体在日常照料、紧急救助、精神慰藉、心理康复、医疗护理、临终关怀等方面的需求也不断增长，解决老年人的养老已成为一个迫切的社会问题。

贵阳市民政局有关负责人说，按照国际通行的“一个地区 60 岁以上老年人占当地总人口 10%即进入老龄化社会”的标准，贵阳市人口年龄结构早已步入老龄化社会，且老龄化程度逐年加深加重。预计到 2020 年，贵阳 60 岁以上老年人数至少达到 70 万以上。

(来源：贵阳晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/43337>

养老研究

汉滨区两个养老服务中心的成败引出的思考

据统计，安康市总人口 300 万，60 周岁以上老年人达 38.5 万人，汉滨区 60 周岁以上老人已超过 13 万，占全市老年人口 33%。而汉滨城区常住和流动人口约 32 万人以上，60 岁以上老人约 4.2 万人，占城区总人口的 13%。人口老龄化形势严峻，未富先老压力较大。

目前，安康城区养老的主要模式有三种：一是传统的子女、后代居家赡养老人；二是到养老机构的自费代养；三是空巢老人的居家养老。养老机构很少，老年人倾向居家养老。

调查中发现，许多家庭人口减少，而家庭人口中老年人口却在增加，一对夫妻抚养一个小孩、赡养四位老人的家庭在城区将较为普遍，有的甚至要抚养 6 个或 8 个老人，推行独生子女政策以来的“4-2-1”家庭格局突现。“421”家庭格局来临，传统家庭养老受到挑战。

面对疾步而来的老龄化和前所未有的养老压力，汉滨区政府高度重视、谋划应对，职能部门制定

方案、部署试点，2010年以来更重视居家养老、社区服务模式的推行。在政府的推动下，汉滨区城区在2010年诞生了两个养老服务中心：印染厂社区养老服务中心、果园社区老年人服务中心。时隔两年多，一个继续在探索中维持运转，一个实际上停止运行。成败两由之，研究得失缘由，给人许多启示。

一、印染厂社区服务中心面向需求，重视主体建设

印染厂服务中心，租用社区房屋，经营面积680平方米，年租金5万元，设床位32张，曾入住达20人，现入住16人，中心以“替党和国家分忧，替天下儿女尽孝”为经营理念，私立公补，自主经营。主要为印染厂社区及周边社区老人提供餐饮服务、日常托管、生活照料、法律服务、文化娱乐、体育健身、精神慰藉等服务项目，2012年市、区民政局补助20多万元，其余靠服务收入维系。

印染厂服务中心因为立意自主经营，一开始就重视需求调查，开展了老年人状况和需求的摸底调查，从收入状况、现居住状况、养老意愿等方面弄清基本情况，建立了老年人基本信息台帐，按照年龄、身体状况和经济状况三个类别建立了子信息库，为服务网络的构建、服务需要的分类、制定收费的标准寻找依据。这次调查，使他们明确了失能、半失能老人和空巢高龄老人的长期照料需求最为迫切，“托管到中心”或“居家享服务”成为许多老人的选择；“居家养老服务”则各不相同，他们根据具有现实性需求者的数量，搭建起了提供日常照料、康复理疗、精神慰藉服务，开展“暖巢”行动的平台；同时，他们在调查中更感悟到扩大居民小区的休闲、健身文体活动空间，是小区住户、特别是老人的强烈诉求。

需求决定服务项目、服务网络的设立、服务主体的构建。因此，印染厂服务中心作了三件事情：

(1) 开展“托管到中心”的日常照料服务。他们租用社区房屋，设立了32张床位，入住最高达到20人。服务中心根据入住20人、现在的收费标准做过测算，依据主要由房租、人员工资、水电费构成的成本，使用9个服务人员可以实现经营收支持平。进一步的发展意味着扩大用房、增加设施、增加人员，目前最大的限制是用房不足，缺乏达到最佳规模效应的基础条件，只能“小打小闹”；同时受到服务对象承担能力的限制，提高服务价格缺少空间，只能“勉力而为”；若没有民政部门的资助，服务中心的运行则“困难重重”。(2) 构建居家养老服务网络。中心设置了娱乐休闲、图书阅览、送餐服务、康复理疗等，并与辖区卫生室、理发室、煤气店、家电维修点、粮油店、超市签订合作协议，采取就近原则构建起为老服务网络。细化并公开了生活照料类、医疗康复类、家政服务类、文化娱乐类、精神慰藉类、司法服务类、人文关怀类、托管类的各种收费标准。这样，通过“服务中心”实现了供给与需求的对接，形成了服务的市场机制，具有长效意义。(3) 推进服务主体建设。为了更好地服务辖区的老人，中心制定并完善了主任、护理员、炊事员、会计等管理人员的职责，明确了服务网点跟踪监督办法及考核办法；制定了入托老人协议及入户调查的办法，规范了服务主体的行为。同时，建立了志愿者信息台帐，包含党员、大学生、医疗、法律、文体五大类志愿者信息库；建立了助老机构信息台帐，包括助老人员信息、服务单位信息；建立了邻里互助信息台帐，包括无偿服务和有偿服务两大类；还建立了爱心贴台帐。这些努力，有力地提升了服务主体的服务能力，但服务能力有限。现实的运行情况表明，社区服务中心开展各种服务似应形成层次结构。社区范围大，建成“托管中心”和“居家享服务中心”比较有利于实现规模效应和专业化的服务，而发挥牵线搭桥的中介作用的主体应放在“住宅小区”，成为住宅小区物业公司功能的一部分，可能是应当引导、推动的发展方向。社会商业分布已经遍及街道、住宅小区，更多家庭、更多老人选择到店直接购物或接受服务，真正需要“中介”服务的是行动不便的空巢老人，而养老服务中心提供中介服务被许多人视为“义务”，有偿服务开展起来比较困难，能够实现的有效需求不足。

归结起来，印染厂养老服务中心推进主体构建、推进供求对接的网络建设，推进市场运行机制的形成，表现出了很高的发展意愿，很强的自组织力，而且也是目前汉滨区经营比较好的服务中心，但其前面的路程依然艰难。

二、果园服务中心背靠政府，不能自立，难以持续

果园社区老年人服务中心，依据于“汉滨区新城办、果园社区老年人服务中心经营管理合同”约

定：服务中心是“具有独立法人资格的民办非企业社区福利机构”，民政注入扶持资金35万元，租房起步运营；服务中心章程规定：理事会是中心的决策机构，由五人组成，理事由举办者（包括出资人）和新城办事处、果园社区和区民政局推举产生，试图实现合力共建，但政府和社区成员为多。中心为社区老年人提供饮食服务、日间托管和家居护理、健康理疗和休闲活动等服务。2010年10月15日开业至2012年7月，中心先后办理《老年服务卡》四百余张；义务协助办理《陕西省老年人优待证》百余张，其中有20余张由工作人员亲自送证上门；做健康咨询和理疗3400余人次；日间托管20余人；接收托住养老3人；休闲娱乐活动15000多次；免费送餐近百人；调解纠纷二十余件；晴天坚持每天30多人的韵律健身操晨练；老年文艺演出团节目在2011年元宵节汇演中获三等奖表彰，2012年的春节文艺活动也有出彩的表现，但这不能挽救每况愈下的经营状况，至2012年4月亏损32万元，支出的最大项目是房租，共27万元。

归结起来，果园社区养老服务中心，无论基本理念、性质定位、决策机制、实际运行基本上排除了市场的作用，难以形成具有组织力的服务主体。

印染厂社区和果园社区养老服务中心在运行中出现差异，异中有同，向我们提出了几个值得思考的问题：

（一）老龄服务理念需要进一步厘清。老龄服务和养老、医疗是老年人晚年生活的三大基本需求，养老保障和医疗保障是解决老年人的吃饭和看病问题，而服务主要是老年发生半失能或失能以后，以及空巢高龄老人的长期照料问题。传统文化中“养儿防老”的关键正是关注老年人出现半失能或失能以后要有人照料。“居家养老，社区服务”亦应把“长期照料”作为重中之重。印染厂社区服务中心尽管托管照料人数没有达到规模效益，但尚能维持，正在于他们感悟到这是当前老年服务最迫切的需求，将其摆在了服务的首位。而果园社区服务中心最高入住仅3人，与他们把握老龄服务理念的核心不准有着直接的联系。

（二）当前“最迫切”的需要却面临有效需求不足。有效需求是有消费愿意和消费能力、能够实现的消费的需求，而现实的情况是：在服务中心托老或入户为居家者服务，许多老年人没有足够的购买力。现代经济是需求经济，有效需求充分，许多问题就会迎刃而解。因此，要认真思考稳定的服务费用来源和保障服务费用的制度安排。印染厂社区服务中心和果园社区服务中心都表明，制约和影响服务费用收支均衡的最大问题是房租支出。对于房产，看来政府财政逐年长期补贴，不如养老服务用房公建民用更为有效，还可以在土地出让环节中设置条款，由开发商等社会力量建房，实行社区所有老龄服务中心使用。大力推进城镇化为我们提供着非常难得的时间节点。这样，一次建房，长期使用，有利于减轻长远的财政补贴负担。

（三）老龄服务供给要重视发挥市场的力量，发挥政府的主导作用。老龄服务涉及服务费用、服务基础设施、服务机构、服务人员等，需要依靠政府、市场、社会三股力量，依靠个人、家庭、社会、政府、市场形成合力。用什么样的办法来形成合力？看来是一个需要认真探索的问题。果园社区服务中心的实践表明，要破除传统公办“敬老院”思维和运营模式的影响，在老龄服务问题上需要通过构建供求关系形成市场机制。而印染厂和果园社区两个服务中心又都表明，老龄服务持续发展的核心是实现服务费用供给和服务供给的基本均衡。“老龄服务费用供给”更多地要通过有效的服务经营获得，“服务供给”的主体形成仅靠市场机制还不能自立，社会福利事业具有公益性和普惠性，没有政府的主导，市场难以自动提供服务供给，难以形成有效的服务主体。

（四）低龄、健康老年人的文化、体育、教育活动属于老年群体社区管理和老年群体自治的范畴，应当为推进积极健康老化战略方针所关注，当前应当着力推进宜居环境建设，推进在住宅小区扩大公共活动场所，形成有利于开展老年文化体育活动的条件。

（来源：陕西民政）

养老产业

养老产业市场前景巨大，各路资本积极谋划布局

国家近年来十分重视养老产业的发展，密集出台了多个重要文件，对养老服务标准、养老服务市场放开、医养结合、养老互联网建设等作出了明确的规定和说明。2017年3月国务院发布《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，规划提出到2020年多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善，居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全。

据前瞻产业研究院发布的《养老产业发展前景与投资分析报告》数据显示，国内养老产业市场规模发展迅速，市场前景巨大。2016国内养老产业市场规模约5万亿，预计到2020年，将达到7.7万亿元，CAGR为11.4%，预计2030年超过20万亿。

我国正处于人口老龄化快速发展期。截至2016年底，全国60岁及以上老年人口达2.3亿，占总人口的16.7%。国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》预计，到2020年，全国60岁以上人口将增加到2.55亿左右，占总人口比重提升到17.8%。

当前，各路资本正积极谋划布局养老产业，使之成为新的投资“风口”。中国民生投资集团日前在上海宣布成立“中民养老慈善基金”，用以支持中国养老事业发展。基金成立后，将帮助社区内需要关怀的老年群体，因地制宜建设“社区便民服务点”，组织“社区养老志愿者服务队”定期上门慰问，开展健康检查、社区助老、社区老年优待日等公益活动，满足老年人的实际需求。

中民投居家养老布局平台运营方、中民未来董事长王晖表示，中民投的居家养老服务主要内容除了上门护理、餐饮等基本服务，还有专业护理师、护士等提供健康档案管理、短居照护、娱乐、康复锻炼指导等覆盖几个社区的“托老所”功能。“我们在社区建设养老站点等服务中心，一个站点可覆盖几个社区。”

地方国企也积极探索破解城市养老难题。如上海地产集团与万科、上海中医药大学联合成立了医养服务运营商——上海申养公司，提供涵盖居家养老、医养社区养老、照护机构、长者公寓等多种形式的养老服务，并将专业公立医院嵌入养老机构，弥补了医养结合运营短板。

上市房企亦开始布局养老板块。如绿地控股10月份发布康养产业战略规划，计划投资200亿元、2年内在全国开工建设100家康养居酒店，5年内在国内外形成500家连锁，并打通医疗体检、旅居养老、健康保险等健康产业上下游，对优质康养资产推进资产证券化。

随着养老产业竞争的不断加剧，大型养老企业间并购整合与资本运作日趋频繁，国内优秀的养老企业愈来愈重视对行业市场的研究，

(来源：前瞻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43328>

中丹国际健康养老产业落子重庆

12月4日，随着重庆博众城市发展管理研究院与丹麦VIA大学健康学院《中丹国际健康养老产业及人才培养战略合作框架协议》正式签订，我市养老产业发展再添新动力。

据市民政局相关负责人介绍，按照该协议，双方将共同成立中丹国际健康养老产业及人才培养中心，从产业、教学、科研3个维度研究健康养老产业管理与技术，培养健康养老产业管理人才，搭建国际健康养老产业平台；匹配中国西南地区健康养老产业，联合社会资本共同打造高端国际健康养老

机构，提供候鸟式健康养老、海外体检及休养、旅游式健康养老等高端服务；开设康养产业MBA课程班，培养国内康养产业高级管理人才；提供相关专业指导及师资，开展养老机构中高端人才培养；提供专业指导及专业资料，开展健康养老相关课题研究。

据介绍，该协议是市民政局与丹麦维堡市共同签署的《重庆养老服务业国际合作交流谅解备忘录》的第一项。

据悉，为学习和借鉴国外相关经验，市民政局积极考察学习丹麦维堡养老服务项目和养老运行模式，并与维堡市政府签署了《重庆养老服务国际合作交流谅解备忘录》，双方就重庆市引进丹麦及维堡市在养老、健康、建设、教育培训等多方面的经验和资源，推动重庆养老服务市场的进一步优化和丰富达成了共识。

（来源：重庆日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43321>

养老访谈

专家：国资划转社保，不能理解单纯为社保“找钱”

养老金制度不能是稀里糊涂地补钱，应该要有精算平衡。国资划转社保之后，社保制度该如何改革？记者专访社科院世界社保研究中心主任郑秉文。支出端越来越大，但收入端的“造血”能力不足，使我国当前社保制度存在不可持续性，亟待进行养老保险综合改革。此前业内预期，养老保险综合改革方案的出台日益临近，将对关系到每位参保人切身利益的养老保险统筹层次、完善个人账户以及延迟退休等重要改革做出制度安排。近期，社科院世界社保研究中心主任郑秉文在接受《中国新闻周刊》专访时强调，国资划转社保，不能理解单纯为社保“找钱”，而是应该成为改革窗口，推动整个社保制度的深化改革。

现在是社保降费的窗口期

中国新闻周刊：针对新出台的国资划转社保方案，有些声音认为10%的比例不高，你怎么看？

郑秉文：比例不宜定得太高。养老金的缺口问题，还有不可持续性问题，解决的主要办法在于制度设计和制度完善上，应该把精力放在制度改革、调整参数上。

中国新闻周刊：此次《方案》提出，承接主体不干预企业日常生产经营管理，一般不向企业派出董事，你怎么评价？

郑秉文：我个人认为，不应该派出董事。你只是财务投资者，不要指手画脚，这个口子一开，就变成一个新的利益集团了。如果对经营层进行干预，国有经济更没法干了，会变成“二党委”。中央目前的方案中规定，不能大量变现、不干预企业经营，一般不向企业派出董事，这些原则都是很好的。

中国新闻周刊：国资划转社保之后，面临的主要挑战是什么？

郑秉文：不仅是地方，中央的社保基金，也面临保值增值的压力。尤其对地方，未来承接这些划转国资的主体来说，又成立一个国有独资公司，来管理国有资本，能不能管好，这是个问题。

中国新闻周刊：全国社保基金2001年成立来，国资划拨过来的比例占了多少？

郑秉文：每年在制度收入里面占比不超过10%，而不是余额的百分比。目前社保基金每年的收入来自三大块，第一块是财政拨款，第二块是彩票公益金收益，第三块是海外国资减持。财政拨款占到了80%左右，后两块各占10%左右。国资收益补充进社保基金的比例，还是比较微薄的。

中国新闻周刊：这次国资划拨社保，相比过去国有资产收益上缴再注入社保资金池的方式，有什么区别？

郑秉文：与以往不同，这次国有资本划拨，主要还是股权，要用收益形成现金流，注入缺口，不能变现。理论上说，三年以后可以变现，但在实践中会非常非常少。不可能变现，尤其现在要做大做强国有资产。

这些跟以前是不一样的，一方面说明对养老重视，养老的资金池里边以后固定有国有资产的影子，国有资产全民享受，从这个意义上讲，部分实现了全民受益，老百姓感受到了自己是资产的所有者。

另一方面，对国有资产来讲，国有资产的经营，目的性更强了。激励性比以前好了，透明性强了，持有者的多元化对国企的要求提高了，监督性加强了，对国有资产提高运营效率是好事。

中国新闻周刊：为什么说国资划转社保，不能看成是短期“找钱运动”？

郑秉文：国资划转以后，我国养老保险的收入就有四个来源：雇主、雇员、财政补贴和国资划转收益注入。

如果加入了国资划转收益，目的是为了补足视同缴费的缺口，那么，注入之后就该或是减少财政补贴，或是降低费率，这样做了，就有助于代际公平的实现，否则代际是不公平的。也就是说，划转国资之后，制度设计上应稍有变化，否则，平滑代际公平就没有具体措施。

1997年以来我们工作的这一代人，支付了退休的一代，也支付了“视同缴费”，降低由于视同缴费带来的负担，这就是划转国资的合法性。否则，如果不降费，那就容易给人们带来的印象是“找钱运动”。

如果认为养老金有缺口，就立马找钱，那就是“找钱运动”，这个做法我不赞同。我的观点是，先要了解这个制度为什么缺钱，参数之间是否匹配，缺的是哪一块，一定要找到原因，调整制度，这些才是制度建设的根本，是国际上同行的做法。就比如，如果身上疼，不能胡乱吃止痛药，应该找出病根，治根治本。

养老金制度应该是很严密的，不能是稀里糊涂地补钱，应该要有精算平衡。这一次《方案》中也提到了，这也是中央文件中第二次提到了精算平衡。

我认为现在社保降费的窗口期来临了，供给侧结构性改革遇到了好时机，该借着国有资本划转的机会，和社保降费结合在一起。

我国城镇基本养老保险制度统筹层次太低

中国新闻周刊：目前的社保制度，在应对未来养老压力方面，是否可持续？

郑秉文：从理论上讲，可持续性问题主要体现在老龄化加速，我们还没有进入深度老龄化阶段。国家成立全国社会保障基金，目的是用于人口老龄化高峰时期的支付。

从政策上看，我们需要精算作为基础，否则，政策制定过程没有根据，就不知道未来人口和养老金支出的需求，不知道什么时候有缺口，不知道这笔全国社保基金哪一天开闸放水。

我国人口老龄化的发展趋势应该有相应的对策，要知道老龄化的高峰期何时来临，对养老基金形成的什么样的压力，当期制度收入和制度支出有多大的缺口，是否需要储备基金介入，介入力度有多大，国资划转可以有多大的缓解力度，总之，我们要未雨绸缪，但我们建立社保基金的时候，并没有这样的测算。

中国新闻周刊：目前的社会保险基金，整体上全国每年都有结余，是否意味着当期支付压力不大？

郑秉文：这里面有两个口径。从大口径看，如果算上固定的财政补贴，这样的话就没有缺口，因为财政给兜底了。但如果算小口径，就是养老金的缴费收入加上投资收益，按照这个国际上通行的口径来开，每年就有缺口，这个缺口被财政给补上了，1997年以来20年补贴了3万多亿，全部基金余额是4万多亿，意味着4块钱里面有3块钱都是财政补贴的结果。

那么有人会问，为什么一方面有那么大的基金余额，一方面还要财政每年补贴那么多，这不是很矛盾吗？是的，是很矛盾的，巨大的矛盾。这个矛盾就来自我国城镇基本养老保险制度统筹层次太

低，造成地区间严重失衡，造成财政资金运用存在低效情况，因为有财政转移支付“转化”而来的庞大的养老保险基金收益率太低，这就是为什么从1991年开始，中央发布的每个文件几乎都提到要提高统筹层次。

中国新闻周刊：各地收支不均衡的现象现在非常突出，广东的养老保险结余很高，但有7个省份已经收不抵支，怎么看待不平衡的现象？

郑秉文：这就是统筹层次低造成的，是中国独有的一个制度现象，任何国家都没有这种现象。因为只有中国，养老基金的具体管理是在地方，由地方负责具体收支核算和日常管理，20年来，逐渐形成了地方利益。但世界范围看，养老保险一般都是全国统筹，参保人交的钱是交给中央政府，在这个国家内部可以自由流动，都能得到支付。

政策上是由国家统一制定，但实际钱在地方手里，就会出现便携性问题，也出现了失衡问题。所以，那些人口聚集区，人口流入省，社保结余的情况就非常好，但人口流出省，就非常困难了。所以，对人口流出省，通过中央财政转移，来支付养老金。而人口流入省，积淀的那些钱，以非常低的利息放在国有银行里，从全国范围来看，相当于财政对养老制度的补贴资金摇身一变，“转换”了国有银行最优质的储户，并且一存就是几十年。在这种情况下，最根本的办法就是提高统筹层次，实行全国统筹。

中国新闻周刊：出现收不抵支的省份需要依靠财政补贴，这部分压力有多大？

郑秉文：财政补贴去年是6500多亿，前年是4700亿，大前年是3500多亿，增速比财政收入增长率还要高，所以压力是越来越大。

中国新闻周刊：黑龙江是全国养老金亏空最严重的省份，目前已经负债232亿，备付能力不足2个月，情况是否很严重？

郑秉文：现收现付下的制度，应该剩多少钱为标准？各国的规定存在非常大的差异性。美国叫基金率，加拿大叫资产支出比。加拿大的规定资产比支出，应该多三倍到四倍，现在改革后追求的是五倍。而美国的规定十年以内基金率，不能低于30%，大概就是三四个月的备付能力，十年以外不能低于零。黑龙江的情况，如果根据美国的规定，那就差不多。所以，备付两个月就是少吗？

第二个问题是，养老金结余是否越多越好？如果全国都按广东的标准去要求，就是好吗？在我看来，如果投资体制低效的情况下越多越不好，越多损失越大，贬值压力非常大。

因为我们的投资体制落后，制度不匹配，导致结余太多是低效的，福利是损失的。所以我们既不能耻笑黑龙江只有2个月的备付能力就是很差，也不能羡慕广东有50多个月的备付能力就是好。广东的损失可能比黑龙江还大，因为福利损失是巨大的。所以，备付能力和支付月数的最高限和最低限都要有个标准，制定标准，各省追逐的标准，尽量往标准上靠，越贴近标准越好。美国和加拿大的标准相差那么大，那么，中国设定一个什么样的标准？这就是另外一个问题了。

中国新闻周刊：目前我国的社保费率是过高了吗？有多大的下降空间？

郑秉文：费率确实太高了，个人和单位的比例都高了。这个没有一个明确的指标，比如，加拿大的缴费率，个人只交4.45%，单位也交4.45%。而我们个人就要交8%，单位缴纳20%，所以跟加拿大比，我们太高了。但问题是，跟加拿大比，我们这么高的缴纳水平，并没有与之相匹配的替代率。加拿大的养老金替代率是25%，我们那么高的缴费却也只有45%的替代率，可是我们的缴费率比加拿大高了好几倍。这就是参数匹配的问题了。

降低缴费率是早晚的事，十多年前我们就提出过，但当时是没有人理解的。现在进入新常态了，重视了，知道缴费率太高了。如果制度结构不做改革，降低之后就立即面临支付养老金的压力。所以，可以降费，而且应该降费，但是其前提是改革制度，让制度的收入能力大大提高。

（"来源：中国新闻周刊）

养老培训

养老护理员持证上岗带来的影响

去年初，广东省社会福利服务中心顺利通过民政部实地验收，成为广东省首家民政行业职业技能鉴定培训基地。此消息如一声春雷，震荡着广东的养老服务机构。如今，来自广东省社会福利服务中心的消息表明，自去年开展养老护理员培训以来，经培训和鉴定的职业技能人数已超过1200名，给蓬勃发展的广东老龄事业带来可喜变化。

长期护理员缺口大导致准入门槛偏低

“虽然说，我们不太想让护理员们知道在这个行业里，他们属于紧俏人才。”广州市海珠区某养老院的刘院长每个月都面临招不到人手、挽留不住有了工作经验的熟练护理员的苦恼，“但是养老护理人员缺口巨大是不争的事实。”“跑步进入老龄社会”，不仅是广东各大城市，尤其是珠三角经济发达城市的真实写照，也是中国老龄化社会发展的一大趋势。

据广东省民政厅的最新调查数据显示，截至2010年底，广东省60岁以上的户籍老年人为1072万，占户籍人口总数的12.6%；预计到2015年，广东省60岁以上的户籍老人将达1288万，占户籍人口总数的14.6%。在广州海珠区某养老院的五小楼里，有三层是供老人居住的房间，整个院舍规模不大，只有60张床位，配备有18名养老护理员。但因为在市区，服务质量较好，又有社区医院的支持，经常是满员。“我们每个季度都会到市里和区里的劳动局招护理员，但最近几年很难招到人。不仅广州当地人没有人从事这个行业，连外地人也很难招到几个。”刘院长表示，目前院舍的养老护理员很多是靠护理员“老乡介绍老乡”这种方式招来的。而这种招人方式有一个很明显的缺点，愿意从事养老护理员的大都是来自湖南、四川、广东粤北山区等经济不发达地区的女性，平均年龄在45-55岁之间。而这个年龄阶段意味着学历水平很低，进行入门级别的日常照料实际操练培训不难，进行职业培训的难度却增大。建立与护理人员的感情，逐步为护理员购买三险，提高福利待遇，是这个养老院正在实施的挽留人才之举。

养老护理员正规化是趋势，也是必需

广东省社会福利服务中心主任石先进介绍，选择居住在养老院的，多数是生活不能自理或患有多种慢性疾病的失能、半失能老人，或者是子女无力亲自照料的老人。根据国家对机构养老护理的要求，一级护理，养老护理员与老人的比例为1:3；二级护理为1:6，三级护理为1:10。根据照料等级不同，对养老护理员的理论与实际操作能力的要求也不同。“很多家属认为，只要把老人送到养老院，交了钱，养老护理员就要像佣人一样每天24小时侍侍老人，这种想法很不实际。”石主任说，在护理员缺乏的情况下，一名护理员要照料5-6名老人，难免顾此失彼。广东省社会养老服务中心护理部总护士长、养老护理培训基地负责人张雪英认为，养老护理员进行职业资格认证，既是趋势，也是必需。“一位农村大妈经过培训与没有经过培训是截然不同的。”张雪英说，“通俗地说，经过培训的护理员，更懂得如何省时、省力、省事地照料老人，并且让老人感觉到舒适。”“举个例子，照料手脚偏瘫的老人，穿衣服时应该先穿哪只手、哪只脚呢？脱衣服时又应该怎么脱呢？这些问题看起来简单，实际上有一定的技能要求。”广东省社会福利服务中心去年开始分期分批对分散于全省各养老机构的养老护理员进行专业正规的培训，采取集中授课与现场指导、系统培训与技能操作相结合的方式，教授参加培训的人员包括职业道德基本知识、老年人生活照料、老年人日常护理技术、老年人康复护理技术、老年人心理护理技术、老年人营养需求和老年人临终照护等知识。

目前，不仅有多家养老机构与广东省社会福利服务中心联系，还有至少300多位社会人士打来电话咨询如何参加培训。

(来源: 中国社会报)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/43358>

“现代学徒制”培养护理人才，书写老龄化时代完美答卷

从2015年，江苏医药职业学院成功申办老年护理专业开始，学校目前已组建两届老年护理班。2016级老年护理班学生宋诗佳当初选择这个专业是因为家里的老人，她发现老人很孤单，有什么事都独自默默承受，生病了很难受还忍着，“所以想学点东西帮帮他们”。

近年来，学校进一步将老年护理人才需求趋势与专业建设、人才培养等进行对接分析，提出了“国际接轨、课证融通”的高起点建设目标。学校在开设护理专业课程基础上，构建与国际标准对接的老年护理课证融通课程体系，增设老年护理与技术、老年康复护理、养老机构管理等课程，并选拔优秀的学生代表赴香港学习国际前沿的老年护理理论与技能，使学生在老年专科护理以及养老机构管理等方面有所擅长。江苏医药职业学院院长乔学斌说，学校不断研究代表国际领先水平的澳大利亚和香港两地老年护理人才培养标准，探索出适应国际与国内多重需求的老年护理人才的能力标准。

现代化养老事业需要复合型专业人才

随着我国进入了老龄化社会，老龄人口急剧增加，高龄老人与失能老人比例不断上升。为了保证老年人生活质量和医疗照顾的水平，社会需求大批量高素质的具有老年护理专业知识与技能的护理人才。学校护理学院院长夏立平介绍，目前老年护理人员的日常工作辛苦、工资待遇差且社会地位相对较低等问题存在，在整个养老照护体系中占较大比例的养老护理员，主要从事老年人的生活照顾，她们大多数是下岗工人或家庭妇女等非专业人员，缺乏对老年人的心理护理和专业照顾。“无论是数量上还是质量上，老年护理专业人才都无法满足社会需求。”

在社会和政府共同呼吁下，老年护理班悄然兴起。夏立平介绍，老年班学生在学习护理专业课程的基础上，还特别增加了老年护理课程模块。一般院校培养的老年护理人才的能力，主要侧重于专于临床护理专业技术技能，并不专于老年专科护理的知识与技能，更缺乏养老机构的管理能力，以及养老机构养老护理员的的教学培训能力。要更好地掌握这些专科知识，并加以灵活运用就需要学生尽早地进入老年护理机构。学校通过现代学徒制的形式，岗位对接更加精准，既有护理岗位，又有管理和教育培训岗位的学习与锻炼，最终培养“专护理、能管理、懂教学”的卓越技术技能型老年护理人才。

去年4月，学校就与下述两家机构洽谈老年护理现代学徒制项目，并达成合作意向。今年2月，学校2015级老年护理班40位同学分别前往南京市点将台社会福利院和苏州天易护理院进行为期一个半月的学习、见习。据介绍，学校专门对两家教学基地的授课教师进行内部遴选，组成了一支业务精、技术强的师资队伍，并建立国家级“养老技能大师工作室”，由国家级养老技能大师引领医教协同现代学徒制的导师队伍建设。“现代化养老事业需要复合型专业人才。”夏立平说，这不仅是简单照顾老人日常起居，还要会注射、导尿，进行护理评估，更要懂得营养学、保健学、康复学、心理学、社区护理学等多方面的知识和技能。“培养专护理、能管理、懂教学的卓越技术技能型老年护理人才是老龄化社会的急需，更是拓展护理人才培养方向的重要手段。”

“招生即招工，上课即上岗，毕业即就业”

学校2015级老年班班长褚永康从出生一直到11岁，都是爷爷奶奶带大。选择专业时，当时正值学校开设老年护理专业，褚永康果断选择该专业，成为老年护理班第一届学生。

老年班的课程并不轻松，褚永康的学习经历分为三阶段：在校期间理论与实践结合上课，养老机构见习，正式实习。“现代学徒制”是量身定做的，学校通过与机构签署校企联合培养协议，建立校

企一体化、联合育人的“双元制”人才培养体制。双方共同制订人才培养方案，共同开发理论课与岗位技能课教材，共同组织理论课与岗位技能课教学，共同制订学生评价与考核标准，共同做好双师（教师与师傅）教学与管理，共同做好学生实训与就业工作。学生与养老机构、学校分别签署培养协议，形成学校教师、养老机构“师傅”、在校学生三个主体共同参与的现代学徒制人才培养模式。1个师傅带5个左右徒弟，组成学习小组。校企联合招生招工，使学生在校学习期间，具养老机构学徒工身份，养老机构将落实四项费用，包括：工龄计算、学徒工资、社保费用、奖学金（创业）基金。在现代学徒制试点中，学校还探索新的学时、学制、教学方式方法与考核评价机制，实现教室与岗位、教师与师傅、考试与考核、学历与证书的四个融合。以教师培养、评聘和考核为核心，完善双导师制，强化“双导师”制团队建设。学校还推进“创新型”招生招工一体化：招生招工一体化即校企联合招生，学校先招生，一学期后养老机构在学生中选拔招收学徒工，“招生即招工，上课即上岗，毕业即就业”，学生在校学习期间是双重身份。一系列举措，让褚永康这样的学生见习收获很多。“老年人需要的不仅仅是生活上的照顾，更需要心理护理和专业照顾。我们除了学习知识与技能，还应学习如何调节老人的情绪，这样才能成为一名优秀的老年护理人员。”

留住年轻护士这些新鲜血液

盐城市社会福利院副院长，学校兼职教授王亚说，学生在福利院不仅仅要学习养老护理的技能，还要学习职业道德，包括养老敬老、以人为本，服务第一、爱岗敬业以及遵纪守法，自律奉献的精神。王亚所在的福利院养老护理员大多数人40岁以上，老年护理班的年轻人相比这些护理员具有技能高、年纪轻、有爱心的优势。为了留住这些年轻人，他们也做了很多努力，希望通过提高工资待遇等方式，让年轻护士留下来。王亚对这批年轻人评价很高：“学生做到以老人为本，人文关怀、心理护理灵活运用，他们能利用所学的专业知识与技能去主动服务老人。”

多年来，学校学生在各种护理技能大赛中交出完美答卷：今年8月，由江苏省民政厅、省人社厅等部门举办的第四届全省养老护理员职业技能竞赛中，学校护理专业毕业生袁园获得了一等奖。老年护理现代学徒制的导师宋桂华获得二等奖。悉，2010年、2013年和2015年，江苏省曾举办过三届养老护理员职业技能竞赛，学校共斩获2枚“全国五一劳动奖章”、5枚“省五一劳动奖章”、6个“省五一劳动能手”及多个“省技术能手”的荣誉称号。

这一切源于学校在老年护理人才培养的独特优势。学校三年制高职护理人才培养模式的运行成功，为现代学徒制培养老年护理人才模式实施奠定了基础。

江苏医药职业学院党委书记王光文说，目前老龄化社会快速发展，养老服务需求不断增长，加快培养养老护理技能型人才具有重要的意义。学校将以优秀毕业生为楷模，进一步提高老年护理培养的质量，为社会培养更多更优秀的老年护理人才。

（来源：中国青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/43338>

养老人才的培养需要开设相关专业

20年前报考师范学院是不需要缴纳学费的，为的是解决国家急需的教育人才；如今，报考养老照护专业也应该减免学费，用于迅速培养专业护理人才。“第三届北京居家养老服务论坛”日前在国展召开，北京劳动保障职业学院教授王建民表示，按照目前学校培养人才的速度，10年都无法满足市场需求。

显然，这样的困局不仅存在于北京，全国都一样，在很多城市肯定还会超过了北京。在上述论坛上，王建民提供的两组数据就证明了这一点：全国需要养老护理员1000万人，目前从业人员100万人，大概满足了10%。100万人当中受过专业化训练的、学校培养的人员不足5%，大量的从业人员没

有经过训练和正规学校培训。北京市需要养老护理员5万人，目前在岗1万人，这1万人当中受过学校训练的不足3000人。不仅养老护理人员缺乏，专业养老人才更是少之又少，这就是目前我国养老服务面临的现状，当然也是需要解决的矛盾。

中国已经进入老龄化社会。根据国家统计局最新发布的数据，2016年我国60周岁及以上人口23086万人，占总人口的16.7%；65周岁及以上人口15003万人，占总人口的10.8%。随着时间的推移，老龄化趋势越来越明显，社会、家庭面临的养老压力越来越大，业内预测，至2025年，我国老龄人口将达3亿，养老服务人才的需求量会更大。

就我国目前的养老来看，大多数老人还是居家养老。显而易见，政府在解决老龄人口的养老问题上不只是建立更多更好的养老设施，同样重要还有为养老老人提供优质养老服务的护理人员，尤其是专业护理人才。从一定程度上讲，所谓的专业护理人才，当然是需要通过技能培养，取得资格的人员才能担任。就上述数据看，在养老护理人员都非常缺乏的情况下，专业护理人才就更是少之又少了。

笔者以为，要解决这个问题，需要政府发力，不仅是在目前人员缺乏状况下解燃眉之急的短期上岗的免费职业培训，更要在一些职业学校或者大学开设相关专业，用专业的方式来培养养老护理专业人才，以此来适应社会养老的需要，提升养老服务质量。

（来源：长江网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/43322>

中国老龄服务专业人才紧缺，校企合建奖学金摸索新培养路径

杭州师范大学钱江学院近日举行首届 Infincare(盈斐客)教育基金奖学金颁奖仪式。

Infincare(盈斐客)教育基金奖学金是盈斐客(杭州)健康产业发展有限公司与杭师大钱江学院于2016年联合设立的，每年评选一次，设有盈斐客金、银、铜奖共10名和盈斐奖园丁奖1名，资助金额为3000-10000元不等。这也是钱江学院第一笔由企业捐资设立的养老服务人才培养专项奖学金。

设立奖学金的目的是校企联合、共同培养养老服务与管理人才，同时鼓励师生投身养老服务与健康事业，参加养老护理临床实践、科研研究、社会服务等。按照协议，企业每年向钱江学院捐赠金额不少于5.9万元。

钱江学院院长刘金华说，当前老龄化问题受到社会各界关注，而提供多样化的老龄服务、提高服务质量与管理水平的关键因素是人才，这也是有效改善老龄社会服务品质的一项基础工程。目前老龄服务人才队伍，无论数量还是质量都难以与快速发展的老龄化社会相适应。因此，只有创新养老服务领域的人才培养模式，才能解决养老服务供需矛盾，保证养老服务产业健康发展。

钱江学院护理分院院长陈雪萍介绍，从2015年开始，钱江学院在本科护理中设立了“老年服务与管理”专业方向，培养一批系统掌握临床护理包括老年护理专业知识和技能，又能精于养老服务品质管理的高素质养老服务人才。近几年来，护理分院依托杭州市产学研对接重点突破项目、浙江省一流学科建设项目、浙江省新兴特色专业建设项目，坚持差异化特色化专业发展战略，不断深化护理学专业内涵建设，在养老服务人才培养和养老服务行业规范建设上，率先迈出步伐，走在全省乃至全国前列。

（来源：杭州网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/43332>

老年大学

山东：潍坊市成立老年教育工作者培训基地

11月27日，潍坊市老年教育工作者培训基地揭牌仪式在潍坊市老年大学举行，山东省老年大学协会秘书长、山东老年大学合作办学处处长宋正宽，市委离退休干部党工委副书记李志民共同为基地揭牌，并先后致辞。揭牌仪式结束后，举办了首期全市老年教育工作者培训班，邀请省委政策研究室原副主任、省老年大学学会办公室主任傅汝仁进行授课。

据悉，潍坊市老年教育工作者培训基地是山东省老年大学协会教学工作委员会、市委组织部、市委老干部局共同成立的，主要目的是适应新时代老年教育发展需要，有针对性地培养老年教育管理、服务、教学人才，全面推进潍坊市老年教育不断创新发展。

（来源：潍坊市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/43378>

中华孝道

四川：阿坝州制作敬老宣传片着力营造养老孝老敬老社会氛围

为认真贯彻党的十九大关于“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的要求，促进阿坝州《加强老年人优待工作的实施意见》的落实，近日，阿坝州老龄办积极争取财政资金支持，专门制作了“关爱老人情暖高原”敬老动漫宣传片，着力营造全社会敬老爱老助老社会氛围。

“关爱老人情暖高原”敬老动漫宣传片选取了老年人乘坐公交车、老年人过马路、老年人就医问诊、常回家看望老人、多陪老人外出走走等几个生活片段，以明快的节奏、清新的画面、丰富的色彩展示了阿坝儿女主动养老孝老敬老的生动场景，突出倡导了我州藏羌回汉各民族敬老爱老助老，共同构建和谐社会的鲜明主题和良好愿景。下一步，我们将采取多种方式利用新闻媒体和现代媒体加大宣传力度，引导全社会进一步加强老年优待工作，不断增强老年人的获得感和幸福感，共同构建养老孝老敬老社会环境。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/43369>

健康管理

老年人：医生教你一分钟陈述病情

不少人都有这样的经历：到医院看病，排队等了两三个小时，好不容易轮到自己看病，却被医生两三分钟打发了出来，有的人甚至觉得自己都没把病情说清楚。其实一个医生一天要看很多病人，很多时候病人不懂得怎么向医生陈述病情，是造成医生不耐烦、甚至误诊的重要原因。

你是这种让医生郁闷的病人吗？

43岁的张姨一坐下就开始讲个不休：“医生啊，我浑身不舒服！我头有点疼、肚子痛，腿脚又有点酸，晚上又睡不好，白天又心悸……”张姨很郁闷，为什么医生没听多久就打断她了呢？郁闷的还有阿明，18岁就腰骨变形，去了好多家医院看病都查不出原因，后来医生觉得束手无策的时候，阿明才弱弱地问了一句：“……我天天都喝止咳露，会不会跟这个有关系？”说实话，这样的病人医生也很郁闷。我们不得不承认的一个现实是：中国的平民老百姓现在还无法享受到像国外先进国家的家庭医生的服务，一次出诊要看几十个病人的医生绝对不可能有时间听你唠叨个不停。所以如何在短时间内和医生取得最好的交流，这里就有学问可讲。

一分钟讲出近期最痛苦的症状

看医生的时候，只要讲出自己近期最痛苦的、最影响生活的病状就行，而这种讲述最好不要超过1分钟，之后你只要根据医生的提问如实回答就行。举例：比如头痛，你可以围绕头痛进行详尽陈述。头痛从什么时候开始，是忽然发生还是逐步明显，开始的状态如何，头痛剧烈的程度如何，发作是间歇的还是一阵阵的，是一直疼痛还是愈来愈痛；头痛的具体部位、最痛的部位、发作是有没有牵涉到其他部位、疼痛部位有没有转移等，以及头痛在何种情况下可以减轻，有没有用过止痛剂等。比如腹痛，有没有发热，是先发热后腹痛，还是先腹痛后发；有没有呕吐，呕吐的频度、内容、量；有没有排便排气的停止；有没有腹泻，大便是什么样的等等，尽量在短时间内将自己的症状清晰地呈现在医生面前。

做到三“要”三“不要”

怎么样？现在是不是清楚多了？李医生提醒病人还应做到三“要”三“不要”，能更好地配合医生看病诊断和病情康复。

三“要”：

1、看病最好找专科。现在医院分科很细，看哪个专科最好以自己近期最不舒服的症状来判断，如果不懂选择咨询挂号的工作人员。

2、要如实填写病历个人信息。年龄、既往病史、药物过敏史。此外，电话、地址等个人信息一定要认真填写，一个是便于医生给你建立档案，一个是方便联系，否则要是发生一些拿错药的事情你就惨了！

3、要问清楚药怎么吃。除了一天几次，一次几粒，还要弄清楚哪几种药不能一起吃，哪些饭前吃，哪些饭后吃。

三“不要”：

1、不要夸大病情，也不要因为自己太过能忍而轻描淡写痛楚的感觉。

2、不要自己上网查病症并把强烈主观判断。网上查病应以预防、保健为主要目的，不能代替医生诊断。

3、不要毫无边际讲述病情，这样会影响医生判断。

记得带检查结果和病历。如果你之前有就此症状看过别的医生，就要记得把病历和检查结果拿给医生看，让医生知道你之前的诊断结果以及用药情况。医生最喜欢看病历，因为能从病历上获取很多有用的信息。陈述既往病史、药物过敏史。如果你之前有患过哪些疾病，有没有家族遗传史，千万不要隐瞒，这样不仅利于医生判断病情，还有利于医生在开药时避开一些禁忌症。此外，对医生讲清楚你对哪些药物过敏非常重要，否则出现过敏事件最倒霉的是你。按时复诊。不要以为症状消除了就可以不用找医生了，最好还是找医生复查一下，以免没有治好而复发。如果医生明确嘱咐要复诊，不要拖延时间。

(来源：南方都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/43379>

养老地产

老龄化趋势下房子反而会越来越贵？

中国的老龄化情况

中国的人口情况正发生着突变。少子化、老龄化、劳动力递减，成为不可逆转的趋势。人口结构是国情的基础，人口结构又决定着社会百态。截至2016年底，全国60岁及以上老年人口23086万人，占总人口的16.7%，其中65岁及以上人口15003万人，占总人口的10.8%。老龄化趋势下，房子反而会越来越贵？

到2025年前后，我国60岁及以上老年人口占总人口的比例将超过20%，65岁及以上老年人口比例将达到14%左右，进入到深度老龄化社会。也就是说，从2000年进入老龄化社会算起，中国将仅用25年左右的时间走完西方发达国家上百年的老龄化路程。如此快速的老龄化，使得政策体系和相关能力建设缓冲时间大为减少，从而极大地增加了应对难度。老年公寓、养老院的缺乏，老年人房产继承问题，都急需解决。同时，老龄化对房价的影响，究竟是怎样的？我们是否做好足够准备？

老龄化会改变供需？

目前，市面上有一种说法：将来的孩子根本不缺房子，每个人都能从老人手中继承多套房产，住房会出现过剩。因此房价供大于求的影响，肯定会大跌。也就是传说中的“4-2-1”结构。事实真的是这样么？房子真的会过剩么？并不会。因为老龄化，并不代表着人就立刻死去。不是说爷爷奶奶到了60岁就把房子过户到孙子名下，腾出房子了，他们依然是要住房的。而且由于老龄化的发生，户数可能还会增加。

以德国为例，德国是世界老龄化程度最高的，同时德国是全世界经济最发达的国家之一，1960年的时候7300万人，那个时候有1900万个家庭，每个家庭有3.76个人。到了2010年，最近的统计数据是8100万人，增加了1/10，家庭户数翻了一倍变成4000多万。人没增加多少，但是户数增加了，原因就是虽然老龄人越来越多，但老龄人还需要住房。我们会面临着和德国类似的情况，于是出现了一种特殊情况，每一个家庭的人数越来越少。就像任大炮说的：“如果要继承这么多房子，就必须老人全部死光，这样中国人口要死一半。”房子并不会因为老龄化而供给变多，相反，很可能还会因为老龄化，带来更多需求。同时，还有一个非常尴尬的局面，现在的老人，正越来越长寿。想等他们去世释放房源增加供给的，很大概率等不到他们去世，自己已经老了。

被低估的独居趋势

我们的老龄化问题非常严重，但被人们忽视的，更严重的是年轻人的独居问题。中国独居的增加和过去传统计算是完全两个概念，家庭人口数在大幅度下降，从1984年的3.9下降到现在的2.8，北京上海已经降到2.3-2.4。全世界一人家庭占比高达25%。在欧洲很多国家，年轻人独居比例达到40%。父母有房子我也不住，单独住。中国未来的独居发展趋势是什么？中国的房子还得盖多少年？

预计中国未来城市里最少有一亿五千万套商品住房。仅仅满足独居人口的家庭需求，大概要再干25年，别的还不算，结婚、生孩子的还不算。从1990年开始建到现在，一共建了一亿五千万套住房，但商品房只占住房总量的40%，或者还不到，像北京、上海还不到40%。城市中的住房需求还是巨大的，中国的房地产，还有很大发展空间。有没有想过有一天，我们的孩子，也变得越来越独立，要出去住，没什么理由，就是想一个人，就是想独立。或者，因为这是他们认为的潮流。

两难的境地

不论老龄化还是独居化，都不是为了证明房价未来是涨还是跌。而是我们要不得不面对一个两难处境。持续城镇化的困境：一方面，我们的房价确实已经非常高了，高到让人绝望，因为房价引起的民怨和愤怒，正引发越来越多的民生事件。我们看到的幼儿园事件、控制人口事件，本质都是由于大城市化引发的社会结构失衡。都想有更多机会，就意味着都没有机会。相互竞争的结局，就是弱者的苦难。弱者的苦难，就是一次次人性悲剧。一方面，我们的人口结构，也支撑不起过去的大规模疯狂基建。从2011年开始劳动力人口下跌，已经充分影响到了各个领域。制造业难招人，智能化又进展缓慢。传统企业干惯了野路子，现如今效率迟迟上不去。房子的需求困境：是的，房子还远远不够，因为我们可能低估了老龄化和独居化的严重性。未来我们需要的房子，可能是越来越多，而不是越来越少的。

那么，问题来了：抑制房地产？好，那么未来的房子谁提供？如果不提供，房子数量不够，房价还要涨！放开建房子？可以，放开房子那价格就很可能控制不住，民怨势必会更大。有时候，当我们在谩骂房价时，冷静的思考一下，会发现，我们每一个人也是助推房价的罪魁祸首。因为我们每一个人，都参与了供需。甚至我们每天的努力，都是在增加土地价值。提出问题总是简单的，如何解决问题才最难。是的，建租赁住房能解决上面两个问题。那么问题又来了：房住不炒提出一年多了，您那边的租赁房，开建了么？

（来源：米筐投资）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/43331>

互动养老

江苏：南京养老进入“旅居时代” 海边过冬山旁避暑

最近南京开始了新一轮的降温，南京渐渐进入了“寒冬模式”，过去南京老人一到冬天往往缩在家中足不出户，不过现在不同了，紫金山记者采访发现，冬天成为了南京老人“候鸟式养老”的热门季节。最近，南京的张女士夫妇想约朋友一起去广西巴马长寿村旅游，结果电话里朋友告诉她：“我已经在巴马住了一个多月了！”张女士的朋友不仅仅是过去旅游，而是在当地租了一个农家的房子，去年冬天就在那里住了三四个月，今年又去了。紫金山记者发现，如果说过去“候鸟式养老”还只是一个时髦、新兴的东西，现在正在对此身体力行的老年朋友越来越多，而且往往是呼朋引伴，不再只

是少数人的时髦，而成为了越来越普遍的养老方式。这中间又诞生了“异地租屋养老”的老人，养老进入了旅居时代。

到海边租个房子异地过冬

69岁的刘女士从去年开始冬天就是在海南度过的。她告诉记者，南京的冬天比较湿冷，她有支气管炎，一到冬天就咳嗽。海南气候温暖湿润，适合她的身体状况，去年她跟着一家养老机构组织的“度假式旅游”去海南过冬，觉得很舒服，在活动结束后也没离开，在当地租了一户民居住了几个月，支气管炎大有改善。今年他们决定继续去租住，半个月前，刘女士就收拾行囊，和老伴双双飞赴海南。今年不仅是他们老夫妻两人，刘女士的朋友们知道以后，也约定了一起去海南过冬，大家不仅去休闲疗养，还能搭个伴一起玩耍。“我去年去的时候人就很多了，今年去感觉像我们这样的老年人越来越多。”数据显示，近几年，仅海南三亚全国各地每年来此过冬的老人就超过了40万。而在炎热的夏季，风景优美的清凉之地也广受老人的青睐，比如在成都近郊的青城山等景区，每到盛夏，都会迎来成群结队前来消暑避暑的老年人。当地养生公寓负责人介绍，“候鸟族”老年人占到公寓接待人数的60%。“他们一般要住3至4个月左右。”

家庭旅馆提供季度性养老服务

一位业内人士告诉记者，随着老年人口的逐渐增多，相关的养老服务机构发展迅速，但仍然呈现供不应求的情况，而这恰恰成了“候鸟式”的掘金机会。一部分身体健康、收入不错的老年人采取“跟团走”、“自由行”等方式，开始了自己多元化的老年生活。伴随着养老服务政策的进一步完善，一些地方政府和商家也看到了养老服务的巨大需求，把服务的触角延伸到“候鸟式养老”项目中来。一组调查数据表明，近几年海南、云南、广西等地为吸引到南方过冬的北方老年人，特别推出养老中心、家庭旅馆等配套方案，每人每月费用在1500元-3000元不等。与旅游住酒店相对较高的消费价格相比，价格实惠的养老社区、老年公寓更受“候鸟族”老人青睐。像张女士的朋友那样直接租当地人的房子居住的老人也不在少数，短期租住费用低，也实惠，老人们相对能够接受。

医保异地报销难

但是，也不是所有的老人都适合这种养老形式。南京市老龄委有关人士对记者表示，首先这种养老方式对老人的经济能力要求比较高，收入是最大的制约因素，如果没有足够的退休金支持，很难实现候鸟式养老。一些提供异地养老的机构服务跟不上；还有一些机构将某些具体的服务项目承包出去，无法把控其服务质量，从而难以保障老年人的权益。而租房子住也存在各种问题，一旦发生纠纷，老年人很难维权。另一个问题就是医疗保障问题，该人士表示，目前的医保政策是区域性的，除了在当地指定医院就医外，去其他地方一般都得自费。对老年人来说，医疗支出是最主要的支出，能否报销关系重大。但目前医保异地安置办理程序却非常复杂。在异地度假养老时如果为报销医药费耗费大量时间、精力，显然得不偿失。因此，虽然现在提供“候鸟式养老”服务的养老机构越来越多，都想争抢这一块市场，但是真正的候鸟式养老设施和服务，要针对老年人需求，形成养、医、护、休闲、养生五位一体的模式才行。

(来源：金陵晚报)

海南“候鸟”式养老的主要做法

随着越来越多的老年人来海南养老过冬，如何能更好的开展“养老”服务，有这三点做法。

(一)以政策支持为主，加大资金支持。

海南民政部门针对老年人不断增长的养老服务需求，在养老服务体系建设和方面开展了大量实地考察和召开了众多的专家研讨会，并委托中国(海南)改革发展研究院进行了大量的调研。

先后出台了一系列政策文件，妥善解决了未参保超龄人员参加基本养老保险等问题，完善了支持养老服务体系建设的政策体系。在资金支持方面，对于非营利性养老机构新建或改扩建新增的床位，财政可给予2500元的一次性建设补助。兴办非营利性居家养老服务中心和社区日间照料中心，财政也适当给予一次性建设补贴和营运补助。按照政策规定，对乡镇、街道开展居家养老服务工作给予补贴。海南全省平均每年需支出财政补助资金2700多万元。经过政府在各个方面的补贴，当前海口市振东(米铺)老年公寓已经实现了盈利。该公寓是以完全护理、本地人为主为特点的养老院，与恭和苑等以休闲、旅游、外地人为主为特点的老年公寓相比，更具社会福利性和面向低收入困难群体，它的盈利标志着政府的保底政策和民生工程的性质。

(二)以高端养老为主，辅以中、低端。

课题组所调研的海口恭和苑、海南颐康中医疗养院、海口山海度假村、琼海天来泉、南国夏宫等都是商业经营模式开展高端养老服务的，设施齐全服务优良，主要针对外地来海南旅游养老的高端老人，每月收费高达5000元以上，如恭和苑的收费标准是8000元/人/月，以预防为主的颐康收费标准是6800元/人/月，山海度假村是6000元/人/月。而三亚卓达巴哈马、三亚清平乐都是在高档社区中，物业为老人们提供类别齐全的服务。文昌市山屿海度假、三亚大茅山庄属于中端；海口振东老年公寓对老人每月收费是2000元左右，对全护理老人的收费是4000元不到，属于基本的社会化养老服务提供者。

(三)以外地老人为主，本地老人为辅。

“候鸟”式旅游养老模式要求老人至少满足三方面条件：时间、经济条件允许、能够生活自理。这些条件对“候鸟”式养老对象有所限制，并不是所有的老人都适合，所以以外地条件较佳的老人为主。如海口恭和苑外地老人占了90%以上；以北京、上海、广州的老人为主，其中北京来的老人占了4成。

(来源：海南网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/43329>

养老金融

中国养老金融 50 人论坛 2017 年年会即将在京召开

随着我国人口老龄化程度不断加深，养老金融的发展已日益成为社会各界关注的重要议题。在此背景下，由中国养老金融 50 人论坛主办、汇添富基金管理股份有限公司承办的中国养老金融 50 人论坛 2017 年年会将于 12 月 9 日在北京召开。

据悉，本次年会以“聚力创新、合作共赢”为主题，邀请国内知名专家和业界翘楚与会分享，共同探讨养老金融的发展现状与未来走向。

根据拟定议程，全国社会保障基金理事会副理事长王忠民、中国金融教育发展基金理事长杨子

强、中国社会保险学会会长胡晓义、中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用、人社部基金监督局局长唐霁松、中国证券投资基金业协会会长洪磊、中国保险资产管理业协会执行副会长曹德云、财政部金融司原司长孙晓霞等嘉宾将出席论坛并发言。

资料显示，中国养老金融 50 人论坛成立于 2015 年 12 月 9 日，成员由政界、学界和业界具有深厚学术功底和重要社会影响力的人士组成。论坛始终以“推动我国养老金融事业发展，促进我国长期资本市场完善，推进普惠养老金融建设，践行改善民生福祉的社会责任”为使命，致力于在中国养老金融发展过程中不断凝聚智者力量，成为养老金融思想的“策源地”、专家学者群体发声的重要舆论场。

作为养老金融领域的高端专业智库，中国养老金融 50 人论坛自成立以来已成功举办 10 次峰会、14 次专题论坛，出版了 2 部《中国养老金融发展报告》蓝皮书，24 期《养老金融评论》、12 期《养老金融资讯》，开展了 10 余项课题研究，还与多家机构共同举办了多次学术研讨，汇聚了众多专业人士的真知灼见，形成了一大批养老金融领域的研究成果，为中国养老金融研究和实践提供了重要参考。

而作为养老金融领域的重要参与者，公募基金经过十九年的创新发展，以规范的制度设计和优异的投资业绩，已逐渐成为养老金投资管理的主力军。

本次会议的承办方汇添富基金管理股份有限公司，是中国一流的综合性资产管理机构之一。汇添富基金高度重视养老金这一核心战略业务，作为社保基金投资管理人、社保基金境外配售策略投资管理人和基本养老保险基金投资管理人，汇添富基金持续强化养老金的投资管理和服务能力，养老金业务和保险专户业务发展迅速，业绩优异，获得了社保基金和保险机构的高度认可。

(来源:中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/43348>

社会保障

养老金制度 2018 年重大调整，影响你的钱袋子

尽快实现养老保险全国统筹是我国养老保险现阶段的改革目标，然而，提高统筹层次却是目前最困难的问题。换句话说，现在养老保险面临的矛盾是，一方面全国养老保险基金超过 4 万亿元，而另一方面则是各别省份养老保险的入不敷出。这也是有些人不相信养老保险的原因，在养老保险发展的过程中这个不平衡问题将有望通过此次统筹改革得到缓解了。目前已经明确，基本养老金中央调剂制度从明年，也就是 2018 年开始实施。

中央调剂制度将在全国发挥“共济”作用

10 月 22 日，人社部部长尹蔚民介绍，我国区域发展很不平衡，老龄化的程度差异也非常大。比如黑龙江，这是现在养老保险基金支付最困难的一个省份，它的抚养比是 1.3:1；广东的抚养比最高，是 9:1。尹蔚民表示，要尽快地建立基本养老保险基金中央调剂制度。“人社社会同有关部门，正在加快研究推进养老保险全国统筹工作，准备明年迈出第一步，先实行基本养老保险基金中央调剂制度。”卢爱红在发布会上表示。中央调剂制度将发挥什么样的作用？卢爱红表示，该制度可均衡地区之间由于人口结构特别是人口的流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担，调剂余缺，进一步在全国范围发挥养老保险互助共济作用，促进养老保险制度的可持续发展。

解决养老金统筹问题的重大改革如何实施？

按照相关执行方案，各地区把当期基本养老金收入按一定比例上缴，建立为调剂基金，然后根据

每年各地养老金的收支情况进行调剂安排。简单地说，以前养老金是地区自主调整，就导致有的地区很高有的地区很低，现在将养老金按比例收缴再分配，意味着以前养老金低的地区有望在改革后养老金上一个大台阶！养老金的可持续性也得到了保障。

老有所养是最基本的民生问题，在此次改革之后养老金制度从头到尾都会有所变化，除了部分地区退休人员养老金会提高外，对退休之前的人说，最大的变化就是用人单位（和个人）缴费比例有所调整，比例高的会适当降低，比例低的会增高。以此来达到一种平衡状态，完成统筹发展。

各地区积极创造条件提高养老金统筹层次

其实早在1991年就有要求各个地区积极创造条件提高养老金统筹层次，2010年通过的《社会保险法》第62条中就有规定：“基本养老保险基金实行省级统筹，逐步实行全国统筹。”但是直到目前为止，养老保险的统筹层次仍停留在县、市级，且是不完全的市级统筹。一个直观的现象，社会上年轻劳动能力外流，导致各地区养老保险基金贫富不均，发展最好的地区理所当然养老金发放标准就很高，而发展不好的地区养老金就很低。比如，2015年黑龙江地区某市养老保险的缴费人数为26.8万人，但领取养老保险待遇的人数却达到了29.7万人，这也是老年化社会带来的影响，这就导致了当年养老保险的资金缺口。养老金作为现在人们退休后的生活保障，对老百姓而言意义非凡。众所周知，自从计划生育实施以来，80、90年代的人大多数都是独生子女家庭，现在社会生活压力大，很多人能够的收入仅够维持自己的生活，给父母养老还是很困难。现在中老年市民普遍认为养老方面子女是指望不上的，希望养老金能提高，社会福利也完善一些。

养老保险缺口将“中央调剂”费率统一即将实现

要保证养老保险制度的稳定可持续，提高基金统筹层次，一直是改革的大方向。十九大报告也明确提出，要“尽快实现养老保险全国统筹”。对此，尹蔚民在十九大新闻中心的记者招待会上回应——明年就要迈出第一步：因为我们国家比较大，区域发展很不平衡，老龄化的程度差异也非常大。实行全国统筹之后，就运用了社会保险的大数法则，互助共济。现在，养老保险基金每年大概当期结余都有4000多亿，累计结余是4万多亿，可以支撑16个月的发放。同时，尹蔚民提出，“基本养老金中央调剂制度”，就是养老保险全国统筹路上要迈出的第一步。通过调剂，在不同地区之间均衡养老保险的负担。在昨天的新闻发布会上，人社部新闻发言人卢爱红再次明确了时间表：中央调剂制度将在明年先实行。会同有关部门，正在加快研究推进养老保险全国统筹措施，准备明年迈出第一步，先实行基本养老保险基金中央调剂制度，均衡地区之间由于人口结构、特别是人口的流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担，调剂余缺，进一步在全国范围发挥养老保险互助共济作用。卢爱红解释，这项制度是养老保险制度改革方案其中一项重要的制度安排，核心是应对人口老龄化、人口抚养比持续下降，解决地区间基金不平衡问题。

人社部:1800亿元养老保险基金已到账并开始投资

人社部就2017年第三季度人社工作进展情况举行发布会，人力资源和社会保障部政策研究司副巡视员、新闻发言人卢爱红指出，基本养老保险基金投资稳步开展，北京、安徽等9个省(区、市)政府与社保基金理事会签署委托投资合同，合同总金额4300亿元，其中1800亿元资金已经到账并开始投资。

社保基金已4年支出增幅超收入增幅

十九大报告提出，完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。养老保险全国统筹也成为人社部加紧办理的一项重要工作。据人社部近年的社会保险发展年度报告相关数据，养老保险基金不平衡现象存在已久，由于东部地区年轻人口较多，缴纳社保的较多，基金结余较多；而中西部地区老龄化程度高，养老基金支出大，则出现亏空。记者查阅各省市已公布的2016年社保数据。广东的社保基金结余较大，2016年城镇职工基本养老保险基金累计结余已达7652.22亿元，其中企业职工基本养老保险基金累计结余为7258亿元。河北省公布的2016年企业基本养老保险基金收入为910.8亿元。基金支出1000.73亿元，增长了12.54亿元。当期基金缺口89.93亿元。人社部公布的《2015年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示，2015年五项社会保险基

金收入 46012 亿元，增长 15.5%；支出 38988 亿元，增长 18.1%。据人社部公开资料，这是社保基金从 2012 年来连续 4 年支出增长率高于收入增长率。

2020 年全国实现养老保险费率省级统一

除了全国各省的养老金资金池规模不等、养老抚养比不同、养老基金支付压力不一样之外，在各省内，也有地区不平衡的现象存在。1998 年，国务院发文提出，各省（区、市）要实行企业职工基本养老保险省级统筹，建立基本养老保险省级调剂机制，调剂金的比例以保证省范围内企业离退休人员基本养老金的按时足额发放为原则。到 2000 年，在省范围内，基本实现基金的统一企业缴纳比例、统一管理和调度使用，对社保经办机构实行省级垂直管理。据公开资料，目前，四川、陕西、宁夏、江西等地方建立了省级调剂金制度，由省级以各地市基金为基数收缴一定比例的调剂金。不过，到目前为止，仍有省份没有实现养老金的省级统一收缴、发放，而是由县市自收自支。今年 9 月，人社部财政部下发通知，要求各地积极创造条件实现全省基本养老保险基金统收统支。目前企业职工基本养老保险费率尚未统一的省份，要制定过渡措施，最迟 2020 年实现全省费率统一。

14 省区市上调居民养老金多数不足 200 元/月

11 月 1 日，人社部发言人卢爱红在该部三季度新闻发布会上通报，14 个省份提高城乡居民基础养老金标准。新京报记者昨日盘点发现，截至日前，已有上海、北京、天津等 14 个省份提高了居民基础养老金最低标准，其中上海市以每月 850 元标准领衔全国。记者梳理发现，2017 年城乡居民基础养老金标准上调的省份至少包括上海、北京、天津、青海、浙江、江苏、宁夏、广东、福建、内蒙古、河北、湖南、河南、山西等 14 个省区市。我国自建立城乡居民基础养老金制度以来，发放水平长期维持在 55 元/月，直至 2015 年，人社部宣布将这一标准上调到最低 70 元/月。从目前各省的发放水平看，大多数省市都在 100 元左右的标准。今年 14 个省区市提高居民基础养老金后，上海市由每月 750 元上调至每月 850 元，居全国首位。其次是北京市，北京市从 2016 年的 510 元/月提高至 560 元/月。位居第三的天津市目前的标准为 180 元/月。除北京上海外，这 14 个省区市中的 12 个，都未超过 200 元/月的水平，河北、湖南、河南、山西标准虽然较过去有 10 元左右的提高，但目前的发放水平也都在百元以内。除了这 14 个省区市，部分省份的城市也单独出台政策提高了居民基础养老金标准。如山东省济南市，从 2017 年 1 月 1 日起，城乡居民基础养老金标准每月增加 10 元，从 100 元提高至 110 元。湖北武汉市也在今年 9 月宣布，城乡居民基础养老金标准由每人每月 225 元提高到每人每月 270 元。还有的省份，对部分弱势群体出台了优惠的养老金发放政策。如山东省在今年 9 月宣布，参加居民基本养老保险的重度残疾人提出申请，经审核后可以提前 5 年发放养老金。

人社部：将增加财政投入提高居民养老金标准

对于目前我国城乡居民基础养老金最低 70 元/月的标准，曾有专家表示，城乡居民基础养老金就像“零花钱”，没有起到“养老”的作用。区别于城镇职工养老保险，城乡居民基础养老金的个人账户积累非常少，资金池的体量不大。因此，发放到城乡居民手中的钱并不多。从上述各地城乡居民基础养老金提标后的发放水平看，越是经济水平发达的省区市，或者在某个省份内越是省会城市或发达城市，城乡居民基础养老金的发放标准也就越高，或越有实力提高。人社部农村社会保险司相关负责人曾于去年介绍，覆盖 1.5 亿人的城乡居民养老保险，财政的投入还不到 1000 亿元。彼时，这位负责人表示，城乡居民养老保险还是处于一个打基础阶段，财政投入非常必要。虽然个人账户累积不多，也就是说，领取城乡居民基础养老金的人向城乡居民基本养老保险缴纳的费用不多。但是，人社部农村社会保险司有关负责人还是表示，城乡居民保险的问题，不能简单地从收了多少钱，就要发多少钱来看。“新中国成立几十年来，农民为国家作出过很大的贡献，交了多年农业税，社会保障政策应该向低收入人群倾斜。”这位负责人表示。居民养老保险到底是一项社会福利制度还是社会保险制度？对此，这位负责人表示，这个制度是面向低收入的城乡居民的、具有托底作用的基本养老保险制度，而不是一项福利制度。“不要总批评我们待遇太低，也要看到进步。”这位负责人介绍，印度的甘地国家养老金从 60 年代开始建立，到现在只覆盖了 1000 多万人，且支付在 500 个印度卢比，也就是 50 块钱左右。

(来源: 北京时间)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43320>

国际交流

研究称 2100 年东京人口减少近一半，老龄化比例高

据日本共同社 2 日报道，日本东京都政府及都内地方政府等组成的专家研究会公布的估算结果显示，2020 年东京的人口将达到 1335 万的峰值，随后开始下降，2100 年将降至 713 万，比 2010 年减少 45.8%。

该估算结果与太平洋战争前 1940 年的东京都人口持平。研究会表示，壮年人口减少、地方财政吃紧。应对少子化及扩充高龄者福利将成为两大课题。

据推算，2010 年东京都 65 岁以上人口为 268 万，到 2050 年 65 岁以上人口将增至 441 万的峰值，2100 年降至 327 万。

高龄化比例是指 65 岁以上人群占总人口的比例。2100 年，东京的高龄化比例预计高达 45.9%，与劳动人口所占的 46.5% 基本持平。

政策研究大学院大学的宏观经济学名誉教授松谷明彦指出，东京都的劳动人口将急剧高龄化，如果发展中国家持续经济发展，东京都内大企业的国际竞争力或将会大幅下降。

(来源: 搜狐)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/43350>

日本探索老龄化社会模式，可持续发展是关键

2011 年公布的第六次人口普查结果显示，中国 60 岁及以上人口占总人口的 13.26%，比 2000 年上升 2.93 个百分点，其中 65 岁及以上人口占 8.87%，比 2000 年上升 1.91 个百分点。根据联合国 65 岁及以上人口占总人口的 7% 以上即为老龄化社会的标准，中国已进入老龄化社会，且老龄化进程呈加速趋势。如何应对劳动人口减少、社会保障费用增加的挑战，使老年人老有所养、老有所乐、老得健康，实现老龄化社会的可持续发展，成为中国面临的重大课题。作为世界上老龄化程度最严重的国家之一，日本的探索或许能为中国提供参考。

日本内阁府发布的《2011 年老龄化社会白皮书》显示，截至 2010 年 10 月 1 日，日本人口为 1.28 亿，其中 65 岁及以上人口占总人口的 23.1%，劳动年龄人口(15—64 岁)与老龄人口的比例为 2.8。该白皮书预测，2055 年，日本人口将减少到 8993 万，老龄化率将高达 40.5%，劳动年龄人口与老龄人口的比例将为 1.3。

人口老龄化导致的直接结果是劳动人口减少，退休金、医疗、看护等社会保障费用猛增。日本厚生劳动省公布的资料显示，1970 年，日本的国民收入为 61 兆日元，社会保障费为 3.5 兆，只占国民收入的 5.77%。2012 年，国民收入为 349.4 兆日元，社会保障费为 109.5 兆日元，占国民收入的 31.34%，其中 70% 为老龄人口支出。40 多年间，日本的国民收入增长约 6 倍，而社会保障费用增长了 31 倍。

不断膨胀的社会保障费用给日本财政造成巨大负担。近几年来，日本政府预算中国债发行额均超过税收。总额为90.3兆日元的2012年度预算中，社会保障费为26.4兆日元，占总预算的29.2%。据厚生劳动省估算，日本政府今后每年社会保障费支出将自然增长超过1兆日元。目前，日本中央和地方政府长期债务余额高达940兆日元，是GDP的196%，远高于陷入债务危机的希腊。为此，国际评级机构调低了日本的国债信用等级。

为应对人口老龄化问题，1995年，日本制定了《高龄社会对策基本法》，明确提出要在就业、医疗、福利、退休金、生活环境、社会参加等方面建立适应老龄化社会的社会体系，从而建立“每个国民都能终生享受幸福的老龄化社会”。其后，日本政府以该法为依据制定《高龄社会对策大纲》，提出要重视预防和准备，发挥社区作用，支持老年人自立，加强不同世代间联系等。

2004年，日本修改了《高年龄者雇佣安定法》，要求雇主在2013年3月31日前逐步将职工退休年龄从60岁提高到65岁，并采取措施促进中老年人再就业，以达到既确保劳动力，又推迟退休金支付年龄，节约社会保障费用的目的。此外，从自民党执政时代开始，日本就开始探讨提高消费税。民主党的野田佳彦上台后，不顾党内外强烈反对，强力推进社会保障与税制一体化改革，于今年向国会提交了法案。该法案已在众议院获得通过，目前正在参议院接受审议。法案最重要的内容是从2014年4月起将目前为5%的消费税提高到8%，到2015年10月起提高到10%，增税部分全部用于医疗、养老、育儿等社会保障事业。

与此同时，微观层面的探索也已开始。位于千叶县的柏市离东京约40分钟车程，人口40万，是一个典型的卫星城。2010年，该市与东京大学高龄社会综合研究机构和都市再生机构签订3方合作协议，以柏市高龄化较严重的丰四季台社区为中心，就建立地区综合医疗护理体系和创造实现老年人生命价值的就业机会等2个课题进行试验，探索老龄化社会的城市和社区模式。近日，中新社记者探访了该社区。

丰四季台社区建设于1964年东京奥运会前后，是一个有4700户家庭的大规模社区，目前老龄化程度已超过40%。2004年起，柏市分期对该社区进行拆除重建。在其规划中，老龄化社会成为重要考虑因素之一。新社区通过信息网络连成一体，老年人可随时向医院报告自己的健康状况，从而实现远程医疗或在家医疗看护。社区在农业、生活支援、育儿、社区公共服务等方面为老年人提供就业岗位，既弥补人手不足，又增加老年人社会参与度。东京大学高龄社会综合研究机构健康检查中心负责人柴崎孝二表示，对退休后重新就业的老年人的跟踪调查表明，工作对增进老年人身体健康，防止老年人孤立，降低医疗费用效果明显。2012年2月，日本首相野田佳彦在视察丰四季台社区后表示，希望将该社区的模式推广到日本全国甚至全世界。

东京大学高龄社会综合研究机构特任教授秋山弘子表示，全球老龄化进程加快，如何实现长寿、健康与经济的并立，建立可持续发展的老龄化社会是很多国家面临的紧迫课题。她说：“老年人为社会做贡献，度过有意义的第二人生是完全可能的。”

(来源：中新网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/43351>

俄罗斯稳妥推进养老改革

近年来俄罗斯人口老龄化趋势渐显。据俄罗斯养老基金会数据,2011年俄退休人员首次突破4000万,2012年年底俄退休人数将在现有基础上再增加50万。为进一步推进养老改革,让退休人员“老有所养,退有所保”,俄罗斯总统普京责成政府有关部门研究出台养老金制度发展规划。今年10月,一个远景式的、2050年前逐步实施的养老制度改革方案最终版本将出炉。同时,俄总理梅德韦杰夫表示,俄罗斯公民的养老金从2015年起将至少提高45%

养老金花费超过GDP10%，2012年底人均达9400卢布

普京在2012年竞选总统前夕,曾发表题为“构建公正,俄罗斯的社会政策”纲领性文章。文章写道:“退休保障也许是我国最大的问题,也是最大成就。我们在退休金领域的花费比约10%的国内生产总值(GDP)还要多,相当于政府预算的四分之一。”他强调说,社会领域是俄政府最重要的优先发展方向,“退休养老金系统应该稳定,其发展应该具有可预见性”,“民众的健康和关爱老一代人是国家整体政治稳定和稳定发展的关键条件之一”。三度入主克里姆林宫后,普京责成政府有关部门研究出台关于养老金制度的发展规划,要求尽量扩大养老金规模,并指出新组建的劳动和社会保障部最重要的一项工作职责就是完善俄罗斯的退休养老金制度,并在年内制定出关于退休养老金改革的设想评估报告。2012年7月17日,俄罗斯总理梅德韦杰夫在政府2013年财政预算和2014至2015年社会政策、劳动关系及文化体育规划会议上表示,俄罗斯公民的劳动养老金从2015年起将至少提高45%。据俄罗斯国家统计局2012年数据,现俄罗斯平均养老金为8700卢布(1卢布约合0.1989人民币),比2011年增长了11%。而在2012年至2014年期间,俄罗斯养老金预计将增长约3000卢布,2012年底预计将到达平均9400卢布,而在2014年底将超过11200卢布。梅德韦杰夫说:“尽管受世界经济危机影响且财政有限,但政府仍把社会发展作为优先方向,不会减少社会开支。”

总理称养老制度还不完善, 养老改革思路应另辟蹊径

梅德韦杰夫总理表示:“退休养老金问题是涉及每个人的极为敏感的问题。从1992年以来,俄罗斯就开始进行养老金制度改革。然而如今的养老金制度还不是最理想的。”他认为,发展、完善养老金制度的关键不在于提高退休年龄。现阶段养老金制度改革思路应另辟蹊径。众所周知,近些年部分欧洲国家因社会人口老龄化问题突出,再加上世界金融危机影响,纷纷采取减少社会开支、延长退休年龄的作法,来进行退休制度变革。俄罗斯最重要的邻国乌克兰在2011年7月通过退休制度改革法,分阶段逐步提高退休年龄,与“欧洲接轨”,并规定从2012年1月1日起的未来十年内女性退休年龄每年将延长6个月,由此将女性退休年龄逐步由55岁延长至60岁。俄罗斯媒体曾表示,俄不会采取延长退休时间的办法来改革退休制度。梅德韦杰夫表示:“俄可以在不延长退休年龄条件下完善养老金制度,这就是鼓励退休人员达到退休年龄后主动继续工作。”6月22日,俄罗斯财政部长安·西卢阿诺夫说:“退休年龄问题可以得到解决,但不是通过提高退休年龄的途径解决,其替代方案是通过鼓励公民在退休后继续工作。”他说,目前政府正在起草退休改革建议,积极讨论退休制度改革的必要性。俄罗斯之所以采取与他国不同的退休养老制度改革的思路,是因为俄罗斯与其他国家国情不同:近年来,俄罗斯的人口状况得到较大改善,2011年出现多年未曾有过的人口增长,出生率超过死亡率。据俄罗斯国家统计局数据,2011年1月1日俄罗斯人口为1.43亿,16岁至54岁“年富力强”的劳动人口为8781万。

欧洲国家人均寿命高于俄罗斯,如法国为81岁,英国、德国都是79岁,而俄罗斯平均寿命仅为66岁。俄罗斯老龄化问题与部分欧洲国家相比也不是特别突出。英国退休年龄男女分别是65岁、60岁,德国退休年龄男女都是65岁,法国退休年龄男女都是60岁,而俄罗斯退休年龄为男性60岁,女性55岁。国际研究表明,退休后男子寿命平均为14年,女子平均为23年。俄罗斯老人寿命则较短,如果延长退休年龄,可能部分退休人员难以活到退休的那一天。

财政部提出养老改革新方案, 未来38年分段提高退休年龄

此前,俄罗斯财政部提出的养老制度改革方案中,曾设想在近期提高退休年龄,引起全社会的极度关注,其中批评和反对的声音为主流。

俄罗斯养老基金会,卫生、社会发展部则认为此事不宜操之过急。他们认为,当前俄罗斯不存在人口问题的影响。今年4月他们提出了一个远景的2050年前养老制度改革方案。在未来38年中分段提高退休年龄。从2015年开始,女性退休年龄至2029年提高到60岁,从2030年起一年延长3个月,从2036年起每年延长6个月,2047年到2050年达到男女平等,退休年龄均为65岁。另外,将目前退休工龄满5年提高到15年,即是说必须工作15年以后才可以领取养老金,工龄满30年,养老金额为工资的40%,工龄满40年的养老金额为工资的45%。有专家指出,早早推出方案,有益于社会和公民利益。美国是提前17年告知民众,退休年龄要提高到65岁。现俄罗斯提前38年更为正常。“通过逐步提高退休年龄缩

短养老金领取时间,不仅可在不改变缴费率和替代率的同时,保持现收现付制的可持续运行,而且也是预期寿命提高的背景下、符合人的生理规律的合理选择”。目前这一草案的最终版本预计在今年10月正式出炉。

20多年来养老制度经历阵痛，形成三位一体养老基本架构

前苏联解体后,俄罗斯因政治、经济制度的变化,退休养老金体制经历较大阵痛,20多年来经过三个阶段的历程,最终形成了现行的俄罗斯三位一体养老基金的基本架构,即国家退休养老基金制度、劳动退休养老基金制度和非国家退休养老基金制度。其中,1992年建立的非国家退休养老基金制度,奠定了除国家退休养老基金外的第二形式退休养老基金,即储蓄式养老基金的基础。

2002年为俄退休养老金体制改革的第二阶段,俄罗斯联邦通过了劳动退休养老基金法、强制退休养老基金保险法等四部法律,形成了俄罗斯储蓄式退休养老基金制度。

劳动退休养老基金制度是强制性的,覆盖所有受雇的就业人员,它由基本部分、保险部分和积累部分构成。劳动退休养老基金有三个类别:年老退休养老基金、残疾退休养老基金、抚恤(丧失赡养者)养老基金。劳动退休养老基金的资金来源全部由雇主缴费构成,缴费率定为26%,其中,10%进入基本部分,16%进入保险和积累部分。2004年,俄退休养老金体制开始第三阶段改革,其标志性事件是将非国家退休养老基金纳入强制养老基金保险体系。通过改革不断完善退休养老基金制度,除了让退休人员“老有所养,退有所保”,而且也不断改善人口状况,有利于“影子”工资走向“阳光”,为社会养老领域补充其他经济成分,让更多非国家基金和管理公司参与竞争。现全俄罗斯共有83个非国家养老基金和25个退休养老基金管理公司。

消除靠国家养老惯性思维，发挥非国有养老基金作用

此间有专家认为:退休养老基金制度的完善是在时代、社会的发展变化条件下进行的。现收现付制为主要特征的俄国家退休养老基金,目前已经难以应付人口年龄结构的变化,需要其他力量来分散风险。不同社会人群因收入水平不一样,所以对退休养老金的需求和风险承受能力也存在差异性,需要参加的养老金计划自然也不尽相同。一个国家采取什么样的退休养老基金并无定论,但应从本国国情出发,精心设计,没有“最佳模式”,只有“合适模式”。从俄罗斯国情来讲,其国家资源较为丰富,用资源出口收入设立退休养老储备基金是惠及后代、保持代际公平和填补未来养老基金收支缺口的较好选择。随着经济发展和社会进步,俄罗斯预期寿命增长、人口老龄化趋势渐显。据俄罗斯养老基金会数据,2011年俄退休人员首次突破4000万,国家退休养老基金支出接近5万亿卢布,占国内生产总值的9.2%。

卫生和社会发展部统计结果显示,2012年俄罗斯退休养老基金缺口再增一倍,达1.75万亿卢布,占国内生产总值的3%。2012年年底,俄退休人数将在现有基础上再增加50万人。尽管养老基金缺口不断增加,分析人士认为,俄政府仍应“坚持不舍不弃”,表明政府的“公民性”。专家认为,俄政府一方面应努力完善退休养老基金制度,充分发挥非国有退休养老基金的作用,努力消除人们对国家养老基金功能的负面惯性思维。然而,一位名叫叶甫根尼的俄罗斯男青年对记者表示:“我在大学四年级参加了私人退休养老基金保险,但无论我怎样劝说自己的父母,他们都不愿听从我的建议。他们不相信现在参加了私人退休养老基金保险,未来就会有人递回来一个钱罐,他们不相信私人机构,只相信自己。”

(来源:网易)

老年说法

法院：家庭养老能力堪忧，机构养老服务待提升

今天，北京朝阳法院发布了《涉老民事案件审判白皮书》。该院调研发现家庭养老能力堪忧，机构养老服务待提升。副院长龙云斌介绍，除了房产、投资方面的问题以外，家庭养老能力的下降、机构养老服务水平待提升也是老年人权益保障中的两个突出问题。据统计，2012-2016年，朝阳法院审结的赡养纠纷中，赡养义务人即子女亦为60岁以上老年人的比例呈上升趋势，2016年这一比例已经超过1/3。作为子女的赡养义务人也是老年人，自身生活、经济、生理、心理尚需扶助，难有充沛精力和充足财力很好的履行赡养义务。随着人口老龄化的发展、平均寿命的延长，预期这一比例还将不断提高，老年人赡养老年人将成为普遍现象，未来家庭养老能力令人担忧。同时，作为居家养老有益补充的机构养老模式，也存在诸多问题。5年来，朝阳法院新收的涉养老机构的案件数量不多，仅有8件，但是案件中反映的问题却较为突出。5起案件系因老年人在养老机构看护期间发生伤害引发，其中3起养老机构被认定存在过失，判令承担赔偿责任。龙云斌副院长介绍，养老机构存在服务合同约定不明、机构安全管理待完善、看护能力待提高等问题。个别养老机构，在养老服务合同中甚至对于护理等级、老年人的自理状况等直接决定养老服务范围和标准的内容都没有明确。案件审理中发现，个别养老机构存在中控主机、报警设施不能正常使用，水路系统没有水，未配齐消防器材，缺乏内部安全巡查制度等安全管理问题。另外，看护不到位、看护人擅自离岗等也是送养人集中反映的问题，在该院审理的一起案件中，老年人骨折后，养老机构甚至没有发现，一天后送养人探望时才发现并送医。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/43359>

政府购买服务

2018至2020年度松江区方松街道等12个街镇居家养老服务项目的公开招标

公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 2018至2020年度松江区方松街道等12个街镇居家养老服务项目
品目

采购单位 松江区民政局（本部）

行政区域 松江区 公告时间 2017年12月04日08:55

获取招标文件时间 2017年12月04日00:00至2017年12月08日23:59

招标文件售价 ￥0

获取招标文件的地点 "详见原公告：公告链接地址"

开标时间 2017年12月25日13:30

开标地点 上海市松江区乐都西路825弄178号（松江区行政服务中心6号楼）

预算金额 ￥6306万元（人民币）

联系人及联系方式:

项目联系人 银鑫松江业务员
项目联系电话 02167852008
采购单位 松江区民政局(本部)
采购单位地址 松江区中山中路38号
采购单位联系方式 37736192
代理机构名称 上海银鑫建设咨询有限公司
代理机构地址 江西中路209号309室
代理机构联系方式 63219207

招标公告

根据《中华人民共和国政府采购法》及相关法律、法规之规定,上海银鑫建设咨询有限公司受委托,对2018至2020年度松江区方松街道等12个街镇居家养老服务项目采购项目进行国内公开招标采购,特邀请合格的供应商前来投标。

一、合格的投标人必须具备以下条件:

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商。
- 2、根据《上海市政府采购供应商登记及诚信管理办法》已登记入库的供应商。
- 3、其他资格要求:

二、项目概况:

- 1、项目名称:2018至2020年度松江区方松街道等12个街镇居家养老服务项目
- 2、招标编号:SHXM-00-20171201-0128(代理机构内部编号:YXSJ-2017GK183)
- 3、预算编号:15-17545808
- 4、项目主要内容、数量及简要规格描述或项目基本概况介绍:
- 5、交付地址:业主指定地点
- 6、交付日期:2018年1月1日---2020年12月31日,服务合同一年一签,项目周期内经过绩效评价达到“合格及以上”的可以续签下一年度合同。
- 7、采购预算金额:63060000.00元(国库资金:63060000.00元;自筹资金:0.00元)
- 8、采购项目需要落实的政府采购政策情况:本采购项目执行政府采购有关鼓励支持节能产品、环境认证产品以及支持中小企业、福利企业等的政策规定;促进残疾人就业,执行财库(2017)141号文。

三、招标文件的获取

- 1、合格的供应商可于2017-12-0400:00:00本公告发布之日起至2017-12-0823:59:00截止,登录“上海政府采购网”(http://www.zfcg.sh.gov.cn)在网上招标系统中上传如下材料:
- 2、凡愿参加投标的合格供应商可在2017-12-0400:00:00至2017-12-0823:59:00的时间内下载(获取)招标文件并按照招标文件要求参加投标。
- 3、获取招标文件其他说明:

注:投标人须保证报名及获得招标文件需提交的资料和所填写内容真实、完整、有效、一致,如因投标人递交虚假材料或填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由投标人承担。

四、投标截止时间及开标时间:

- 1、投标截止时间:2017-12-2513:30:00,迟到或不符合规定的投标文件恕不接受。
- 2、开标时间:2017-12-2513:30:00。

五、投标地点和开标地点

- 1、投标地点:上海市松江区乐都西路825弄178号(松江区行政服务中心6号楼)
- 2、开标地点:上海市松江区乐都西路825弄178号(松江区行政服务中心6号楼)。届时请投标人代表持投标时所使用的数字证书(CA证书)参加开标。

3、开标所需携带其他材料:

六、发布公告的媒介:

以上信息若有变更我们会通过“上海政府采购网”、“ ”通知,请供应商关注。

七、其他事项

八、联系方式

采购人：松江区民政局（本部） 采购代理机构：上海银鑫建设咨询有限公司
 地址：上海市松江区中山中路38号 地址：上海市松江区乐都西路825弄178号（松江区行政服务中心6号楼）
 邮编：201600 邮编：201600
 联系人：钟吉平 联系人：银鑫松江业务员
 电话：（021）37736192 电话：02167852008
 传真：（021）37736192 传真：63219207

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43283>

甘肃：天祝县民政局老年人养老服务机构采购项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称天祝县民政局老年人养老服务机构采购项目

品目服务/医疗卫生和社会服务/社会服务/其他社会服务

采购单位天祝县民政局

行政区域天祝藏族自治县公告时间2017年12月04日11:45

获取招标文件时间2017年12月05日00:00至2017年12月11日00:00

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点此项目只接受网上报名、网上下载招标文件、网上缴纳投标保证金。请登录武威市公共资源交易网（www.wwggy.com）进行网上报名，同时在线免费下载招标文件。详情请咨询代理机构。

开标时间2017年12月25日08:45

开标地点武威市公共资源交易中心四楼一厅

预算金额¥0万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人王英生

项目联系电话15379330832

采购单位天祝县民政局

采购单位地址天祝县华藏寺团结路92号

采购单位联系方式09353123171

代理机构名称嘉峪关市宏顺建设监理咨询有限责任公司

代理机构地址甘肃省嘉峪关市兰新东路43号

代理机构联系方式0937-6715011

天祝县民政局老年人养老服务机构采购项目

公开招标公告

嘉峪关市宏顺建设监理咨询有限责任公司受天祝藏族自治县民政局的委托，对天祝县民政局老年人养老服务机构采购项目以公开招标形式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、招标文件编号：JYGHSZC2017-54

二、招标内容：天祝县居家养老服务项目承接主体采购（具体要求详见招标文件）

三、供应商资格要求：

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，且具备独立法人资格的供应商；

(2) 投标人必须是中华人民共和国境内注册的，具有家政服务或困难人群陪护或日常养老护理服务的经营范围；

(3) 本项目不接受联合体投标。

四、网上报名、获取招标文件的方式、时间：

方式：此项目只接受网上报名、网上下载招标文件、网上缴纳投标保证金。请登录武威市公共资源交易网（www.wwggy.com）进行网上报名，同时在线免费下载招标文件。详情请咨询代理机构。

时间：2017年12月5日0时0分至2017年12月11日23时59分

六、投标截止时间、开标时间及地点：

投标截止时间：2017年12月25日08时45分

开标时间：2017年12月25日08时45分

开标地点：武威市公共资源交易中心四楼一厅。对迟于开标时间递交的投标文件将不予接受。

七、投标保证金账户、金额及缴纳方式：

本项目缴纳投标保证金：贰万元整。

缴纳方式：在成功下载招标文件后至开标前缴纳，必须是投标人基本账户以网银、电汇或支票转账的方式缴纳至武威市公共资源交易中心专用账户（禁止用现金缴纳）。并在用途栏或备注栏内填写8位投标登记号，不填写或填写错误为无效。

户名：武威市公共资源交易中心

开户行：甘肃银行武威新区支行

账号：663101013409400020

开户行行号：313828050125

投标保证金缴纳截止时间：递交投标文件截止时间前到达指定账户。

八、数字证书办理须知：

为了规范交易平台的业务流程以及给用户方便快捷的服务，凡是拟参与公共资源交易活动的投标人需先在武威市公共资源交易中心网上注册，并获取数字证书，方可办理业务。

获取数字证书后，投标人登录系统登记参与项目投标，并依据系统生成的“投标登记号”下载拟参与项目的招标文件和缴纳投标保证金，系统会将“投标登记号”实时发送到投标人手机。

九、项目联系人姓名及电话：

招标单位联系人：王英生联系电话：15379330832

招标单位地址：天祝县华藏寺镇

十、代理机构联系人：伊辉年联系电话：13893549626

代理机构地址：武威市凉州区胜利街20号

嘉峪关市宏顺建设监理咨询有限责任公司 2017年12月04日

（来源：中国政府采购网）

广州市南沙区珠江街道办事处珠江街居家养老服务及日间托老服务采购项目 (GZGP17-PZ11-FG059) 公开招标公告

广东平正招标采购服务有限公司受广州市南沙区珠江街道办事处的委托，对珠江街居家养老服务及日间托老服务采购项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440115-201711-101762-0012

二、采购项目名称：珠江街居家养老服务及日间托老服务采购项目

三、采购项目预算金额（元）：2,400,000

四、采购数量：3年

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.项目内容及需求：

序号	采购内容	年最高限价（元/年）	服务期	预算金额（元）	备注	
1	居家养老服务	60万	80万	三年	240万	凡年投标报价超过年最高限价的/投标总价超过
2	日间托老服务	20万				投标最高限价的投标将被拒绝。

1 居家养老服务 60万 80万 三年 240万 凡年投标报价超过年最高限价的/投标总价超过投标最高限价的投标将被拒绝。

2 日间托老服务 20万

2.简要技术要求或招标项目的性质：见《采购项目内容》。

投标人应对所有的招标内容进行投标，不允许只对部分内容进行投标。

六、供应商资格：

1.投标人须是具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织；

2.符合《政府采购法》第二十二条规定。

3.本项目不接受联合体投标。

4.按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，根据评审时“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，以及处于中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间，拒绝其参与政府采购活动（以本项目投标截止时点查询结果为准，如查询结果显示“没查到您要的信息”，视为没有上述三类不良信用记录）。同时对信用信息查询记录和证据截图存档。

潜在投标人凭以下证件的复印件（加盖公章）前往购买招标文件，否则不予受理：

（1）购买招标文件经办人，需提供：

A、经办人如是法定代表人，需提供法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件；

B、经办人如是授权代表，需提供法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件。

（2）法人或者其他组织的营业执照等证明文件；

（3）2016年度财务状况报告或2017年基本开户行出具的资信证明；

（4）投标截止日期前6个月内任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料（如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应证明材料）；

（5）承诺书（参考附件）；

（6）根据穗财采[2012]275号文，投标人报名必须出具当地检察机关出具的无行贿犯罪记录证明（原件备查）。

供应商注册须知：为进一步规范供应商参加广东省政府采购工作行为，提高政府采购工作效率，有关供应商在参与广东省政府采购活动前，请通过广东省政府采购网（www.gdgpo.com）进行注册登记。注册路径：“用户登录”-“立即注册”。有关注册登记要求，请详阅“办事指南”-“供应商注册登记”。

供应商参加投标应当另行购买采购代理机构正式对外发售的政府采购招标文件，并在采购代理机构办理有关登记手续后才能有效参加投标。采购代理机构只接受报名购买本招标文件供应商的投标。

附件 承诺书

本公司郑重承诺：本公司保证所提交的相关资质文件和证明材料的真实性，有良好的历史诚信记录，并将依法参与（项目名称）（招标编号）的公平竞争，不得以任何不正当行为谋取不当利益，否则承担相应的法律责任。我司承诺未曾为本采购项目提供过整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务。同时我方具备《政府采购法》第二十二条规定的条件：（1）我方具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。（2）我方具备履行合同所必需的设备和专业技术能力。（3）我方有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。（4）我方参加本项目政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录。（5）我方符合法律、行政法规规定的其他条件。

以上承诺如有虚假或与事实不符的，我方愿意承担相应的法律责任。

（公司名称，加盖公章）

时间：年月日

七、符合资格的供应商应当在2017年12月05日至2017年12月25日期间（上午08:30至12:00,下午14:00至17:30,法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东平正招标采购服务有限公司（详细地址：广州市越秀区先烈南路23号华泰宾馆之13号楼四楼）购买招标文件，招标文件每套售价200元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017年12月26日10时00分

九、提交投标文件地点：广州市越秀区先烈南路23号华泰宾馆之13号楼四楼

十、开标时间：2017年12月26日10时00分

十一、开标地点：广州市越秀区先烈南路23号华泰宾馆之13号楼四楼

十二、本公告期限（5个工作日）自2017年12月05日至2017年12月11日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：蔡小姐 联系电话：020-87762909

采购项目联系人（采购人）：何小姐 联系电话：020-84943934

（二）采购代理机构：广东平正招标采购服务有限公司 地址：汕头市高新区科技中路11号经发大厦A座三楼

联系人：郑志华 联系电话：0754-88866333

传真：0754-88789738 邮编：515041

（三）采购人：广州市南沙区珠江街道办事处 地址：广州市南沙区珠江街珠江西一路38号

联系人：赖素珊 联系电话：020-84943288

传真：020-84941328 邮编：511462

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东平正招标采购服务有限公司

发布时间：2017年12月04日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43285>

安徽：阜阳市颍东区插花镇人民政府阜阳市颍东区插花镇新建养老服务中心 经营权承包项目（二次）询价公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称阜阳市颍东区插花镇新建养老服务中心经营权承包项目
品目服务/其他服务

采购单位阜阳市颍东区插花镇人民政府

行政区域安徽省公告时间2017年12月05日09:42

报名时间2017年12月05日08:00至2017年12月08日17:00

报名地点安徽新天源建设咨询有限公司会议室

开标时间2017年12月13日09:00

预算金额¥0万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人高所长

项目联系电话 0558-3661900

采购单位阜阳市颍东区插花镇人民政府

采购单位地址阜阳市颍东区插花镇

采购单位联系方式高所长 0558-3661900

代理机构名称安徽新天源建设咨询有限公司

代理机构地址阜阳市颍州区阜王路 588 号（南二环与阜王路交叉口向南）金悦金融中心写字楼 B 栋 11 楼

代理机构联系方式张工 15398107075

安徽新天源建设咨询有限公司受阜阳市颍东区插花镇人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对阜阳市颍东区插花镇新建养老服务中心经营权承包项目进行询价招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：阜阳市颍东区插花镇新建养老服务中心经营权承包项目

项目编号：XTYZB2017-743

项目联系方式：

项目联系人：高所长

项目联系电话：0558-3661900

采购单位联系方式：

采购单位：阜阳市颍东区插花镇人民政府

采购单位地址：阜阳市颍东区插花镇

采购单位联系方式：高所长 0558-3661900

代理机构联系方式：

代理机构：安徽新天源建设咨询有限公司

代理机构联系人：张工 15398107075

代理机构地址：阜阳市颍州区阜王路 588 号（南二环与阜王路交叉口向南）金悦金融中心写字楼 B 栋 11 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍

询价公告

1.项目概况

1.1 项目名称：阜阳市颍东区插花镇新建养老服务中心经营权承包项目(二次)

1.2 项目编号：XTYZB2017-743

1.3 采购人：阜阳市颍东区插花镇人民政府

1.4 资金来源：财政资金

1.5 采购内容：现将养老服务中心经营权整体对外承包。招标人提供养老服务中心现有的设施设备经营所需的水、电和场地；承包企业负责养老服务中心提供的设施设备供应商保修期外的日常维修、维护保养，按时交纳水电费，同时经营期间需要添置其他设施设备及装饰所需费用由承包企业自行承担，招标人不支付任何费用。中标人可以对敬老院进行装修，但不能破坏房屋主体结构；待合同期满后，所装修内容不能拆除、破坏、损毁。

1.6 包段划分：本次询价项目共计分一包

2.供应商资格

2.1 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.2 具有有效的营业执照且至少有五年以上的养老服务运营经验；

2.3 本项目不接受联合体。

3.询价文件的获取

3.1 本项目询价文件从 2017 年 12 月 5 日起至 2017 年 12 月 8 日止（法定公休日、法定节假日除外），每天 8:30-11:00；15:00-17:00 时在安徽新天源建设咨询有限公司（地址：阜阳市颍州区阜王路 588 号（南二环与阜王路交叉口向南）金悦金融中心写字楼 B 栋 11 楼）公开发售，询价文件、资料 500 元/份，售后不退，并领取收据，开标时未提交收据，将拒绝接受其投标文件。

4. 报价文件的递交

4.1 投标文件递交的截止时间（投标截止时间）及地点详见招标文件。

4.2 投标文件递交时间:投标截止时间前1小时内。

4.3 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

5. 发布公告的媒介

本次招标公告同时在以下网站发布：

中国政府采购网 <http://www.ccgp.gov.cn>

中国采购与招标网 <http://www.chinabidding.com.cn/>

6. 联系方式

采购人：阜阳市颍东区插花镇人民政府

联系人：高所长

电话：0558-3661900

政府采购技术合作单位

联系人：张工

电话：0558-217713315398107075

电子邮箱：tydl88888@163.com

2017年12月5日

二、供应商资格要求简要说明：

三、报名和审查时间及地点等：

预算金额：0.0万元（人民币）

报名时间：2017年12月05日08:00至2017年12月08日17:00(双休日及法定节假日除外)

报名地点：安徽新天源建设咨询有限公司会议室

审查时间（审查资质的时间）：2017年12月13日09:00

审查地点（审查资质的地点）：安徽新天源建设咨询有限公司会议室

四、开标时间：2017年12月13日09:00

五、询价方式和询价时间及地点等：

获取询价文件的时间：2017年12月05日09:00至2017年12月08日17:00(双休日及法定节假日除外)

获取询价文件地点：

安徽新天源建设咨询有限公司

获取询价文件方式：

提前报名

获取询价文件文件售价：

500.0

六、响应文件时间及地点等：

响应文件递交时间：2017年12月13日08:30至2017年12月13日09:00(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点：

安徽新天源建设咨询有限公司会议室

七、其它补充事宜：

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）

北京市昌平区民政局昌平区 2017 年居家养老巡视探访服务服务商库入围更正公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 昌平区 2017 年居家养老巡视探访服务服务商库入围

品目 服务/其他服务

采购单位 北京市昌平区民政局

行政区域 昌平区 公告时间 2017 年 12 月 05 日 10:31

首次公告日期 2017 年 11 月 30 日 更正日期 2017 年 12 月 05 日

联系人及联系方式：

项目联系人 王旭

项目联系电话 18500509454

采购单位 北京市昌平区民政局

采购单位地址 北京市昌平区政府街 23 号

采购单位联系方式 010-89741723

代理机构名称 北京北咨工程咨询有限公司

代理机构地址 北京市丰台区丰台北路 36 号中铁华铁大厦 1114 室

代理机构联系方式 王旭 63832288-8528

项目名称：昌平区 2017 年居家养老巡视探访服务服务商库入围

项目编号：ZB-17-319

一、项目联系方式：

项目联系人：王旭

项目联系电话：18500509454

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017 年 11 月 30 日

本次变更日期：2017 年 12 月 05 日

原公告项目名称：北京市昌平区民政局昌平区 2017 年居家养老巡视探访服务服务商库入围公开招

标公告

原公告地址：http://www.ccgp-beijing.gov.cn/xxgg/qjzfcggg/t20171130_862369.html

三、更正事项、内容：

本项目招标文件第二章评标标准更正为

“4、本项目评分标准为：

评分因素 分值分配

商务部分 10

技术部分 80

报价部分 10

合计 100

5、具体分值分配如下：

序号	评审因素	分值	评分标准说明
一 商务部分 10 分			
1、	投标人财务状况	3	近三年连续盈利且持续增长 1
	提供财务基本账户所在银行开具的资信证明	2	
2、	投标人认证体系获得情况	2	具有质量管理体系认证加 1 分
	具有环境管理体系认证加 0.5 分、具有职业健康安全管理体系认证加 0.5 分。		
3、	类似项目业绩	5	提供近 2 年（2016、2017 年度）居家养老服务的业绩证明（需
	提供服务合同复印件），每项 2 分，满分 5 分。		

一 商务部分 10 分

1、投标人财务状况 3 近三年连续盈利且持续增长 1

提供财务基本账户所在银行开具的资信证明 2

2、投标人认证体系获得情况 2 具有质量管理体系认证加 1 分

具有环境管理体系认证加 0.5 分、具有职业健康安全管理体系认证加 0.5 分。

3、类似项目业绩 5 提供近 2 年（2016、2017 年度）居家养老服务的业绩证明（需

提供服务合同复印件），每项 2 分，满分 5 分。

二 技术要求 80分

1、服务客户特点分析 20 对客户的特点分析准确到位：13~20分；
 有一定分析但没有针对性：5~12分；
 未分析或分析不准确：0~4分。

2、服务的范围、内容及要求的响应 20 完全满足招标文件要求，13~20分；
 部分满足招标文件要求，1~12分；
 不满足要求，得0分。

3、拟采取的服务管理方式 10 管理方式合理、可行，得10分；
 管理方式合理性、可行性一般，但能满足项目需求得4~9分；
 管理方式及可行性较差，但能基本满足项目需求得1~3分；
 管理方式及可行性极差，并不能达到本项目要求得0分

4、服务人员的配备情况及培训情况 10 服务人员的配备情况及培训情况合理、可行能
 完全满足本项目要求，得7~10分，
 合理性及可行性能基本满足本项目要求，得1~6分，
 合理性及可行性不满足得0分；

5、日常管理服务项目、标准、承诺指标及采取措施 10 日常管理服务项目、标准、承
 诺指标及采取措施优于本项目要求，得7~10分，
 基本满足本项目要求，得1~6分，不满足得0分；

6、应急预案 10 应急预案保障全面，措施得当、可行，优于本项目要求，得7~10分；
 应急预案保障不够全面，措施得当、可行性一般，但能基本满足本项目要求得1~6分；
 应急预案保障不能满足项目需要得0分

三 报价得分 10 有效投标报价最低的为基准价
 报价得分=基准价/投标报价*100*10%

四 总 分 100分

四、其它补充事宜：

1.本项目投标人知悉本公告后1个工作日内以书面形式向代理机构（北京北咨工程咨询有限公司）
 书面（传真或邮寄）确认，要求加盖投标人公章。

2. 此公告同时在中国政府采购网、北京市政府采购网、昌平区财政局网上公告。

五、联系方式：

采购单位名称：北京市昌平区民政局

采购单位地址：北京市昌平区政府街23号

采购单位联系方式：010-89741723

采购代理机构全称：北京北咨工程咨询有限公司

采购代理机构地址：北京市丰台区丰台北路36号中铁华铁大厦1114室

采购代理机构联系方式：王旭 63832288-8528

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43287>

河南：南阳市 12349 智慧养老服务平台建设项目（二次）

公告概要：

公告信息：

采购项目名称南阳市 12349 智慧养老服务平台建设项目（二次）

品目

采购单位南阳市老龄工作委员会办公室

行政区域南阳市公告时间 2017年12月05日 16:06

获取招标文件时间 2017年12月05日 08:30至 2017年12月12日 17:00

招标文件售价 ¥500

获取招标文件的地点河南鑫汇招标代理有限公司(南阳市人民北路南航大厦后院四楼业务二部)

开标时间 2017年12月26日 09:00

开标地点河南鑫汇招标代理有限公司(南阳市人民北路南航大厦后院四楼会议室)

预算金额 ¥195 万元 (人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人崔女士

项目联系电话 0377-60559888

采购单位南阳市老龄工作委员会办公室

采购单位地址南阳市范蠡东路市民服务中心

采购单位联系方式 0377-63133307

代理机构名称河南鑫汇招标代理有限公司

代理机构地址南阳市人民北路南航大厦后院四楼

代理机构联系方式河南鑫汇招标代理有限公司

河南鑫汇招标代理有限公司受采购人南阳市老龄工作委员会办公室委托,就其所需的南阳市 12349 智慧养老服务平台采购项目进行国内公开招标。欢迎符合招标要求、有供货能力的供应商参加投标。

一、项目编号: NYZJGK2017-212

宛财采购: 367 号

二、项目名称: 南阳市 12349 智慧养老服务平台建设项目(二次)

三、采购内容及要求: 智慧养老系统软、硬件及服务(技术要求详见招标文件)

四、项目预算: 195 万元(大写: 壹佰玖拾伍万圆整)

五、购买标书时间: 2017年12月5日至2017年12月12日,上午 8:30~11:30 下午 14:30~17:00 (节假日除外)。

六、购买标书地点: 河南鑫汇招标代理有限公司(南阳市人民北路南航大厦后院四楼业务二部);

七、标书售价: 500 元,售后不退

八、递交投标文件时间及地点: 2017年12月26日 8:00-9:00,河南鑫汇招标代理有限公司(南阳市人民北路南航大厦后院四楼会议室)。

九、投标截止时间: 2017年12月26日 9:00

十、开标时间及地点: 2017年12月26日 9:00,河南鑫汇招标代理有限公司(南阳市人民北路南航大厦后院四楼会议室)。

十一、投标人具备的条件:

(1) 具有独立承担民事责任能力的企业法人

投标人应具备有效的企业法人营业执照;

(2) 投标供应商具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度

投标人应提供 2015 年、2016 年财务审计报告;

(3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力

拟派本项目成员不低于 5 人,并提供成员的人员用工合同(与社保证明相一致);

(4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录

提供近 6 个月的完税证明或其他缴纳税收证明“(新成立公司时间计算以成立时间为准,如享有免税政策的,提供免税证明)。缴纳社会保障资金的良好记录:提供近六个月缴纳社会保险的凭据(专用收据或社会保险缴纳清单,新成立公司时间计算以成立时间为准);

(5) 投标供应商参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录;

(6) 根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125 号)的规定,对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供

应商，拒绝参与本项目政府采购活动。[查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）]

(7) 本项目不接受联合体投标。

以上相关资料报名时验原件，交复印件一套加盖公章。

十二、本次招标联系事项

采购单位及地址：南阳市老龄工作委员会办公室（南阳市范蠡东路市民服务中心）

项目负责人：武女士

联系电话：0377-63133307

采购代理机构及地址：河南鑫汇招标代理有限公司（南阳市人民北路南航大厦后院四楼）

项目负责人：崔女士

联系电话：0377-60559888

E-mail: nyxinhui@163.com

本公告在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》上发布。

请各单位购买本招标文件后，认真阅读各项内容，进行必要的投标准备，并按招标文件的要求详细填写和编制投标文件，并按招标文件确定的时间、地点准时参加投标。

南阳市老龄工作委员会办公室

河南鑫汇招标代理有限公司

2017年12月5日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43342>

浙江：宁波市海曙区民政局（重发）海曙区政府购买居家养老服务（旅游类）入围项目的采购公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称宁波市海曙区民政局（重发）海曙区政府购买居家养老服务（旅游类）入围项目
品目服务

采购单位宁波市海曙区民政局

行政区域海曙区公告时间 2017年12月05日 17:00

获取招标文件时间 2017年12月05日 00:00 至 2017年12月12日 00:00

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点无

开标时间 2017年12月25日 09:30

开标地点宁波市海曙区中山西路 298 号海光大厦 15 楼。

预算金额¥.0001 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人何青青

项目联系电话 87254352

采购单位宁波市海曙区民政局

采购单位地址海曙区西河街 74 号

采购单位联系方式 87287182

代理机构名称宁波市海曙区公共资源交易中心

代理机构地址海曙区中山西路 298 号

代理机构联系方式 87258957

宁波市海曙区民政局（重发）海曙区政府购买居家养老服务（旅游类）入围项目的采购公告

公告次数：2

发布日期：2017-12-05

根据《中华人民共和国政府采购法》、宁波市政府采购相关规定和海曙区采购办核准的采购计划，海曙区公共资源交易中心就（重发）海曙区政府购买居家养老服务（旅游类）入围项目进行公开招标，欢迎国内符合相应要求的供应商参加投标。

一、采购编号：2017NBHSC155

二、采购方式：公开招标

三、项目概况：

标包号采购内容服务时间承办单位数量采购单位

一适合老年人的旅游服务 2018年1月1日至2019年12月31日 5家宁波市海曙区民政局

说明：具体技术参数及要求详见招标文件。

四、合格投标人的资格要求：

（一）本项目一般条件：

1、具有独立承担民事责任的能力；

2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6、提供注册所在地检察机关出具的投标人的《检察机关查询行贿犯罪档案结果告知函》（查询时间范围必须包括：本采购项目信息公告发布之日起（含公告发布当日）前三年，检察院所需查询资料详见部分投标文件格式，本项目第一次采购时打印的函继续有效）；

7、供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单，不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间，且供应商的法定代表人和授权委托人在中国执行信息公开网 (<http://shixin.court.gov.cn/>) 无失信信息记录（以投标截止日当天在上述网站查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）；

8、供应商须承诺自觉抵制政府采购领域商业贿赂行为（投标文件中须提供《供应商自觉抵制政府采购领域商业贿赂行为承诺书》，详见部分投标文件格式）。

（二）本项目特定条件：

1、三星级及以上品质旅行社且具有独立法人资格；

2、近两年内无较大旅游安全主体责任事故并受到旅游、工商、物价、交通等相关部门的行政处罚，无较大旅游投诉、行业通报，无影响较大的负面报道（提供投标单位书面声明）；

3、非宁波地区工商注册的投标人，入围定点单位后须于合同签订前在宁波地区设立有工商注册的分公司。

4、本项目不接受联合体投标。

五、招标文件获取方式

1、时间：2017年12月5日至2017年12月12日17时止（北京时间，下同）；

2、供应商注册：未在宁波政府采购网(www.nbzfcg.cn)注册的供应商应先完成供应商注册工作，否则投标无效，注册咨询电话：0574-87187578；

3、招标文件的获取：供应商完成注册后直接登陆宁波市海曙区公共资源交易中心网站 (ggzy.haishu.gov.cn) “政府采购招标业务”栏目按照相应要求进行，自行下载招标文件。未经过宁波市海曙区公共资源交易中心网站 (ggzy.haishu.gov.cn) “政府采购招标业务”报名的，其投标将被视作无效。

六、投标保证金：本项目的投标保证金为标包一人民币贰万元整（不接受现金，按标包交纳）。

提交截止时间：投标截止时间前（保证金以到账时间为准）。提交方式详见招标文件投标须知前附表。

七、投标截止时间：2017年12月25日9:30时，逾期送达恕不接受。

八、开标时间：2017年12月25日9:30时。

九、投标及开标地点：宁波市海曙区公共资源交易中心开标室（1）[宁波市中山西路298号海光大厦15楼（北门电梯上）]。

十、本公告发布媒体：宁波政府采购站点(www.nbzfcg.cn)、数字海曙 (www.haishu.gov.cn)、宁波市海曙区公共资源交易中心 (ggzy.haishu.gov.cn)。

十一、业务咨询：

采购人：宁波市海曙区民政局联系人：郑老师电话：0574-55680727

采购机构：宁波市海曙区公共资源交易中心

联系方式：虞老师电话：0574-87201283 传真：0574-87258958

宁波市海曙区公共资源交易中心

2017年12月5日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43343>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海

滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达